

Convenant Regionale Samenwerking Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang Regio Den Haag 2025

De ondergetekenden,

de gemeente Den Haag,

de gemeente Leidschendam-Voorburg,

de gemeente Rijswijk,

de gemeente Wassenaar,

de gemeente Zoetermeer.

Gezamenlijk te noemen : “Partijen”,

Overwegende dat:

- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) aan alle gemeenten de opdracht geeft om zorg te dragen voor de continuïteit en kwaliteit van maatschappelijke ondersteuning, waaronder voorzieningen voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang;
- de Wmo 2015 bepalingen bevat op grond waarvan een ingezetene van Nederland overeenkomstig de bepalingen van deze wet in aanmerking komt voor Maatschappelijke Opvang of een maatwerkvoorziening bestaande uit Beschermd Wonen, te verstrekken door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente tot welke hij zich wendt;
- de gemeente Den Haag in het kader van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang als centrumgemeente fungeert voor de regio, waartoe verder behoren de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Wassenaar en Zoetermeer;
- de gemeenten behorende tot deze regio deze verantwoordelijkheid onderschrijven en gezamenlijk willen dragen;
- voor de voorzieningen betreffende Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in overleg tussen VNG en Rijksoverheid een bijzondere verantwoordelijkheid is voorzien voor de centrumgemeenten aangezien zij materieel de middelen ontvangen voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang binnen het kader van de Wmo 2015;
- de rol van centrumgemeente voor Beschermd Wonen zal wijzigen met de invoering van het woonplaatsbeginsel en het nieuwe financiële verdeelmodel Beschermd Wonen, met als streefdatum 1 januari 2026, waardoor elke gemeente verantwoordelijk wordt voor Beschermd Wonen voor de eigen inwoners;
- de invoering van het woonplaatsbeginsel en het nieuwe verdeelmodel voor Beschermd Wonen op termijn ook invloed zal hebben op de rol van centrumgemeente voor Maatschappelijke Opvang.
- de gemeenten de wens hebben om al voor de invoering van het woonplaatsbeginsel en het financiële verdeelmodel invulling te geven aan hun toekomstige taken in het kader van Beschermd Wonen.
- regionale samenwerking noodzakelijk en gewenst is om doeltreffende en doelmatige uitvoering van de Wmo 2015 ten aanzien van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang mogelijk te maken conform artikel 2.6.1. lid 1 Wmo 2015;
- het wenselijk is nadere afspraken te maken over inspanningen en verplichtingen van de gemeenten inzake Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in aanvulling op de Regiovisie “Samen bouwen aan Maatschappelijk Herstel”;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit Convenant verstaat onder:

- Beschermd Wonen: de voorziening Beschermd Wonen als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wmo 2015; Dit omvat: Wonen Intensief, Wonen Plus en Wonen Basis.
- Centrumgemeente: de gemeente Den Haag;
- College: het college van burgemeester en wethouders van een tot de regio behorende gemeente;
- Convenant: het onderhavige Convenant Regionale Samenwerking Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2025;
- Gemeente: de gemeente die behoort tot een van de gemeenten uit de regio;
- Maatschappelijke Opvang: de voorziening Maatschappelijke Opvang als bedoeld in artikel 1.1.1. van de Wmo 2015;
- Regio: de gemeente Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Wassenaar en Zoetermeer;
- Regiogemeente: elk van de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Wassenaar en Zoetermeer;
- Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

Artikel 2 Doel van de samenwerking

1. Dit samenwerkingsconvenant heeft als doel om regionale samenwerking tussen partijen onderling te beschrijven en vast te leggen. Dit ten behoeve van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bieden van continuïteit en kwaliteit van voorzieningen voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Artikel 3 Verdeling van taken

1. De regiogemeente, met uitzondering van regiogemeente Wassenaar, voert de volgende taken en werkzaamheden voor de toegang van Beschermd Wonen uit:
 - a. De afhandeling van de melding bestaande uit de registratie, de screening, het onderzoek en het advies.
 - b. Het verlenen van medewerking aan de inhoudelijke afhandeling van de ingebrekestelling bij niet tijdig beslissen indien het gaat om hulpvragen waarvan het proces is gestart bij de regiogemeente.
2. De taken van de centrumgemeente omvatten in ieder geval:
 - o Het verzorgen van de Toegang tot Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang, met uitzondering van de afhandeling van meldingen van ingezetenen uit de regiogemeenten die zich voor het eerst melden met een hulpvraag voor Beschermd Wonen, deze uitzondering geldt niet voor regiogemeente Wassenaar;
 - o Het ondersteunen van de regiogemeenten bij het afhandelen van de melding voor Beschermd Wonen dit ter voorbereiding op hun toekomstige taken;
 - o Het afgeven van beschikkingen en de plaatsing van cliënten waarvan is vastgesteld dat ze recht hebben op Beschermd Wonen of Maatschappelijke Opvang;
 - o De afhandeling van ingebrekestellingen bij niet tijdig beslissen;

- De afhandeling van bezwaar- en beroepschriften ten aanzien van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Hieronder wordt verstaan het voeren van verweer en vertegenwoordiging in de procedures, het nemen van een besluit op bezwaar en het uitzetten van de acties die uit procedures voortvloeien;
- Het doelmatig en rechtmatig contracteren en of subsidiëren van voorzieningen in natura voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang zoals omschreven in de Wmo 2015;
- Het uitvoeren van contract- en relatiemanagement voor de gecontracteerde aanbieders;
- Het aanwijzen van een toezichthouder voor calamiteiten, incidenten, kwaliteit en rechtmatigheid;
- De continuering van de afspraken over de financiering en administratie aangaande Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage;
- Het ten behoeve van een adequate uitvoering van haar taken in overleg treden van de centrumgemeente namens de regio desgewenst met andere (centrum)gemeenten, aanbieders, cliëntenorganisaties, het Zorgkantoor, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het CAK, de SVB alsmede het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

3. Partijen dragen allen zorg voor:

- Voldoende personele capaciteit en overige middelen ten einde de taken en bevoegdheden zoals hierboven genoemd adequaat te kunnen uitvoeren.
- De regiogemeenten en centrumgemeente spannen zich in om een zodanig niveau van samenwerking en gezamenlijke expertise te bereiken, dat de beoordeling van de regiogemeente in principe overgenomen kan worden door de centrumgemeente. In geval van verschil inzicht over hoe het advies op een melding Beschermd Wonen moet luiden, heeft de centrumgemeente de doorslaggevende stem.
- Het binnen de wettelijke termijnen afhandelen van de melding van een hulpvraag en aanvraag voor een maatwerkvoorziening. Eventuele kosten die voortvloeien uit niet tijdige besluitvorming zijn voor rekening van de gemeente die in gebreke is gebleven om te komen tot een tijdige afhandeling;
- Het voeren van een ordentelijke boekhouding waardoor de financiële afspraken omtrent de uitvoer van de Toegang nageleefd kunnen worden en periodiek inkomsten en uitgaven voor de werkzaamheden die de centrumgemeente ten aanzien van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang verricht inzichtelijk worden gemaakt
- Voldoende, adequate en betaalbare (sociale) woonmogelijkheden in de eigen gemeente, bijvoorbeeld door middel van prestatieafspraken met woningcorporaties, zodat uitstroom uit voorzieningen van Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen geen of minder belemmeringen ondervindt als gevolg van een tekort aan betaalbare, adequate en goed gespreide woonmogelijkheden.
- Een lokale sociale infrastructuur die vroegtijdig signalen van mogelijk maatschappelijke uitval, multiproblematiek alsmede psychosociale en psychische problemen herkent en van daaruit proactief handelt (daarbij indien nodig gebruik makend van ggz-expertise en/of ervaringsdeskundigheid);

4. Waar nodig maken partijen nadere concrete afspraken over de hierboven genoemde taken en inspanningen.

Artikel 4 Privacy

Daar waar partijen te maken hebben met persoonsgegevens zullen zij hier zorgvuldig mee omgaan, met inachtneming van alle van toepassing zijnde wettelijke bepalingen. Deze zorgvuldigheid betreft ook de inhoud van de cliëntgebonden adviezen en ondersteuningsplannen. Beroepscodes, richtlijnen en/of opgestelde privacyreglementen worden zorgvuldig nageleefd. Ook voeren partijen een DPIA uit en herijken deze periodiek of wanneer een wijziging in het proces hier aanleiding toe geeft. Daar waar een DPIA aanleiding geeft voor een wijziging in werkafspraken zullen deze in het bestaande proces van besluitvorming worden opgenomen.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De bestuursorganen van de regiogemeenten dragen de taken zoals genoemd in artikel 3, eerste lid van dit convenant die aan hen zijn toegekend in het kader van het Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang ieder voor zover het de eigen bevoegdheid betreft op aan de bestuursorganen van de centrumgemeente.
2. De bestuursorganen van de regiogemeenten mandateren, volmachten en machtigen de bevoegdheden bij taken genoemd in het eerste lid ieder voor zover het de eigen bevoegdheid betreft middels een separaat mandaatbesluit aan de bestuursorganen van de centrumgemeente.
3. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Den Haag 2018 en de Regeling maatschappelijke ondersteuning gemeente Den Haag 2018 zijn voor de uitvoering van deze taken het toetsingskader.

Artikel 6 Financiën en informatievoorziening

1. De gelden die vanuit het Rijk worden toegekend aan de centrumgemeente ten behoeve van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang worden voor deze taak ingezet.
2. De centrumgemeente stelt tweemaal per jaar een regiorapportage op waarin inzicht wordt geboden in de aantallen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang over de afgelopen periode. Bovendien wordt in de regiorapportage van het eerste halfjaar teruggeblikt op het financiële resultaat van het jaar daarvoor en vooruitgekeken naar het verwachte financiële resultaat van het lopende jaar.
3. De centrumgemeente is verantwoordelijk voor het financiële beheer en de daarbij behorende financiële voor- en nadelen.
4. De kosten die gemaakt worden voor onderstaande taken, worden op basis van werkelijke eenheden, doorbelast door de regiogemeenten aan de centrumgemeente.
 - a. Meldingen en screeningen.
 - b. Onderzoek en advies.
 - c. Implementatiekosten alleen voor eerste halfjaar 2025.
5. In november 2025 worden de facturen bij de centrumgemeente ingediend op basis van aantallen tot en met september geëxtrapoleerd naar december.
6. De centrumgemeente stuurt in 2026 een correctiefactuur naar de regiogemeenten op basis van werkelijke aantallen.

Artikel 7 Beschikbaarheid zelfstandige woonruimte

1. De komende jaren is gezamenlijke inzet nodig van partijen om cliënten Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in een divers en over de regio gespreid aanbod zo zelfstandig mogelijk te laten wonen, de uitstroom uit Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang te bevorderen en de instroom te beperken.

2. Met betrekking tot de uitstroom uit Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang gaan we uit van het uitgangspunt dat uitstroom plaatsvindt naar gemeente van herkomst (dit is de plek waar inwoner verbleef, voor verblijf in een instelling), tenzij de kans op herstel in een andere gemeente het grootst is. Dan vindt uitstroom plaats naar de gemeente met de grootste kans op herstel.
3. Gemeenten zetten zich in voor een divers en meer over de regio gespreid aanbod van groepswonen en zelfstandige woningen in een beschermde omgeving om het doel zoals geschetst in lid 1 te bevorderen.
4. Gemeenten zetten zich in om te voldoen aan de afspraken zoals gemaakt in de nog vast te stellen Regionale Woonzorgvisie, en de Uitvoeringsagenda huisvesting uitstromers uit instellingen in woningmarktregio Haaglanden uit 2021.

Artikel 8 Wijze van overleg en verslaglegging

1. Voor overleg met betrekking tot het Convenant wordt aangesloten bij het ambtelijk, directeuren- en bestuurlijk periodiek overleg dat plaatsvindt in het kader van de samenwerking rondom beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
2. Het ambtelijk overleg wordt daar waar de behoefte bestaat twee maal per maand georganiseerd door de Regiocoördinator(en). Hier vindt ambtelijk overleg plaats, voorbereiding op besluitvorming in het Directeurenoverleg en Bestuurlijk Overleg, en wordt gewerkt aan de uitvoer van de opgaven zoals geformuleerd in de Regiovisie. Aanvullende afspraken op dit samenwerkingsconvenant worden ingebracht in het ambtelijk overleg alvorens tot besluitvorming ingebracht te worden in het Directeurenoverleg en het waar nodig het Bestuurlijk Overleg.
3. Het Directeurenoverleg vindt minimaal twee maal per jaar, maar bij voorkeur eens per kwartaal plaats. Hier vindt besluitvorming plaats en wordt informatie gedeeld.
4. Het Bestuurlijk Overleg vindt twee maal per jaar plaats. Hier vindt besluitvorming plaats en wordt informatie gedeeld.
5. De centrumgemeente en de regiogemeenten dragen zorg voor een passende vertegenwoordiging in het ambtelijk en bestuurlijk overleg, waarbij oog is voor de continuïteit van deze vertegenwoordiging. Verslaglegging vindt gezamenlijk plaats, met eind coördinatie van de Regiocoördinator(en).

Artikel 9 Inwerkingtreding en looptijd van het Convenant

1. Het Convenant treedt in werking per 1 januari 2025.
2. Het Convenant eindigt op 1 januari 2026, met de mogelijkheid tot vier maal een jaarlijkse verlenging tot 1 januari 2031.

Artikel 10 Ontbindende voorwaarde

Dit convenant wordt aangegaan onder de ontbindende voorwaarde dat wordt ingestemd door de centrumgemeente met de mandaat, machtiging en volmacht verlening van de Regiogemeenten zodat voldaan wordt aan artikel 10:4, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11 Wijziging van het Convenant

1. Partijen kunnen tussentijds gezamenlijk besluiten tot een aanpassing van dit Convenant in het licht van de veranderende (meer in het bijzonder: toenemende) verantwoordelijkheden van de Regiogemeenten. Voor een voorstel tot aanpassing c.q. een herverdeling van

verantwoordelijkheden is een solide financiële onderbouwing noodzakelijk.

2. Indien onvoorziene omstandigheden met zich brengen dat dit Convenant dient te worden gewijzigd, treden partijen in overleg over wijziging van het Convenant.

Artikel 12 Geschillenregeling

1. Alle geschillen in verband met dit Convenant, tussen de centrumgemeente en één of meer Regiogemeente(n), zullen de betrokken partijen eerst op minnelijke wijze trachten op te lossen.
2. Indien een minnelijke regeling niet binnen drie maanden kan worden bereikt na het ontstaan van het geschil, kan één van de partijen het geschil voorleggen aan de daartoe bevoegde rechter.

Artikel 13 Citeertitel

Het Convenant wordt aangehaald als: Convenant Regionale Samenwerking Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang Regio Den Haag 2025.

Aldus vastgesteld en overeengekomen door:

de gemeenten Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Wassenaar en Zoetermeer

Ondertekening

Gemeente Den Haag te dezen (krachtens verleende volmacht van de burgemeester) vertegenwoordigd door:

.....

Mevrouw M. Vavier

Wethouder Armoede, Inclusie, Zorg en Internationale Zaken

DATUM

Gemeente Leidschendam-Voorburg en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leidschendam-Voorburg, te dezen (krachtens verleende volmacht van college en burgemeester) gezamenlijk vertegenwoordigd door:

.....

Mevrouw B.B.M. Bremer,

Wethouder Ruimtelijke ontwikkeling, Wonen, Erfgoed, monumenten en archeologie, Welzijn, Scouting en wijkverenigingen en Sterk voor Noord

17-12-2024

Gemeente Rijswijk en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk, te dezen (krachtens verleende volmacht van college en burgemeester) gezamenlijk vertegenwoordigd door:

.....

Mevrouw L.I. Bentvelzen,

Wethouder Sociaal Domein, Sport, Onderwijs en Dierenwelzijn DATUM

Gemeente Wassenaar en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wassenaar, te dezen (krachtens verleende volmacht van college en burgemeester) gezamenlijk vertegenwoordigd door:

.....

De heer R. Bloemendaal, Wethouder Mens en Maatschappij DATUM

Gemeente Zoetermeer en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zoetermeer, te dezen (krachtens verleende volmacht van college en burgemeester) gezamenlijk vertegenwoordigd door:

.....

Mevrouw V. Frinking,

Wethouder Zorg & Welzijn, Inburgering & Asielbeleid, Verkeer & Mobiliteit DATUM