

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 25 oktober 2017

Onderwerp Raadsbrief: Inhuizing rugby op Sportpark Westvliet

Categorie B

Verseonnummer 1973599 / 1987871

Portefeuillehouder Wethouder Stermerdink

Behandeld door Mevrouw Althuisen

1. Inleiding (aanleiding, doelstelling, opbouw)

De Voorburgse Rugbyclub (VRC) is opgericht in 2015 wegens de groeiende belangstelling voor jeugdruddy. De vereniging richt zich alleen op de jeugd tot 18 jaar conform is vastgelegd in hun statuten. Sinds de oprichting is de vereniging op zoek naar een locatie, bij voorkeur in de gemeente Leidschendam-Voorburg omdat hun leden en trainers voor het grootste deel inwoners zijn van deze gemeente.

De enige mogelijkheid om op dit moment VRC een locatie te geven in Leidschendam-Voorburg is inhuizing op het cricketveld bij de Voorburgse Cricketclub (VCC) op sportpark Westvliet. Er is niet voldoende ruimte en/of capaciteit beschikbaar voor de aanleg van een rugbyveld op een ander sportpark of ander terrein binnen de gemeente. Daarnaast is er een aantal terreinen in de gemeente die door eerder genomen raadsbesluiten reeds voor andere doeleinden zijn bestemd en daardoor geen optie zijn om VRC te huisvesten. Het onafhankelijk onderzoek van juli/augustus 2016 toont tevens aan dat, onder voorwaarden, het mogelijk is om VRC te huisvesten bij VCC zonder dat de internationale status van VCC hierdoor in gevaar komt.

Op basis hiervan wordt voorgesteld om VRC in te huizen op het cricketveld bij VCC.

2. Wettelijk kader en huidig beleid

In de door de raad vastgestelde Visie op Sport 2020; vanuit de visie op sport en bewegen streeft de gemeente naar het beter benutten van sportaccommodaties.

Raadsinformatiebrief met verseonnummer 1658724 / 1681279: het onafhankelijk onderzoek naar de haalbaarheid en consequenties van inhuizing van de rugbyclub op sportpark Westvliet. De conclusies uit het onderzoek, afgerond in september 2016 waren:

- wanneer de speelbaarheid van de grasmat bij cricketvereniging VCC wordt verbeterd, is de speelmat tegen zwaardere belasting bestand, waardoor medegebruik mogelijk is
- tijdens seizoen 2016/2017 zal medegebruik meer zichtbaar zijn dan in de jaren daarna;
- om de kwaliteit van de speelmat te kunnen verbeteren, wordt voorgesteld om de trainingen en wedstrijden van VRC op verschillende velden plaats te laten vinden;

- de trainingen van VRC kunnen plaatsvinden op het honk- en softbalveld bij Catch;
- de wedstrijden van VRC kunnen plaatsvinden op het cricketveld bij VCC;
- het cricketveld wordt vervolgens intensiever onderhouden door de gemeente om de kwaliteit te verbeteren;
- na seizoen 2016/2017 en na kwaliteitsverbetering en intensiever onderhoud van het cricketveld, kan beoordeeld worden of rugbyclub VRC zowel trainingen als wedstrijden kan spelen op het cricketveld of dat trainingen en wedstrijden op verschillende velden gespeeld blijven worden.

Het afgelopen seizoen en het huidige seizoen traint de rugbyclub bij een gebrek aan alternatief voor het merendeel op het honk- en softbalveld van Catch. Beide partijen zijn positief over de samenwerking en het behoud van de kwaliteit van het honk- en softbalveld. Eveneens traint de rugby bij Forum Sport. De samenwerking verloopt ook hier positief. Helaas is er door ruimtegebrek geen optie om de rugby daar definitief in te huizen. De wedstrijden worden nu op diverse locaties gespeeld.

Normen van de sportbonden: de sportbonden hebben vastgestelde normen waaraan een sportaccommodatie dient te voldoen. Tijdens het proces is advies gevraagd aan de sportbonden of bij de voorgestelde wijziging, voldaan zou worden aan de huidige normen.

3 Proces

VRC is in 2015 opgericht. Al snel bleek dat er veel belangstelling was bij kinderen om te rugbyen. Op dit moment heeft de rugbyclub 160 spelende leden onder de 18 jaar. VRC heeft er bewust voor gekozen om een vereniging te zijn voor jeugd. Vanaf de oprichting heeft de rugbyvereniging in 2015 zelf diverse pogingen ondernomen om een locatie in onze gemeente te vinden. Daarbij is in eerste instantie gekeken naar mogelijkheden voor medebespeeling op een bestaand sportterrein. Het is een nieuwe sportvereniging dat nog moet bewijzen in alle opzichten, zoals financieel en organisatorisch, een duurzame vereniging te zijn. Het aanleggen van een nieuw sportcomplex voor een startende sportvereniging lijkt niet in de eerste aanleg een logische keuze te zijn. Gezien de omvang van het veld dat volgens de normen van de rugbybond vereist is, komt het veld waar VCC op speelt als enige in aanmerking waarop rugbywedstrijden zouden kunnen worden gespeeld.

Voor trainingen kan een kleinere veldomvang worden aangehouden.

Gelet hierop heeft VRC geprobeerd om met de hoofdgebruiker van het veld, de Voorburgse Cricketclub tot nadere afspraken te komen om samen te werken en om inhuizing mogelijk te maken. De beheerder van het sportpark en eigenaar van het bijbehorende clubgebouw, Stichting Multifunctioneel Sportpark Westvliet (SMSW) heeft vervolgens verkennende gesprekken gevoerd met de voorzitters van de verenigingen om te bepalen of inhuizing haalbaar was.

In april 2016 heeft stichting SMSW de resultaten van de verkenning gepresenteerd aan de gemeente. Stichting SMSW heeft tijdens dit gesprek aangegeven dat de andere hoofdgebruikers van de velden, namelijk de Voorburgse Cricketclub (VCC) en Atletiekvereniging Sparta, positief stonden tegenover een samenwerking en inhuizing met VRC. Op basis van dit gesprek is er een bedrag van €60.000 gereserveerd in de kadernota 2017-2020 om aanpassingen te doen aan het sportpark om inhuizing van VRC mogelijk te maken. Er is ook een tekening gemaakt met de

maatregelen die genomen moeten worden om het veld te laten voldoen aan de normen ten behoeve van rugby. De consequenties van inhuizing betekent dat de volgende aanpassingen gedaan moeten worden:

- bosschage tussen het cricketveld en de atletiekbaan moet verwijderd worden en vervangen worden door hekwerk (met ballenvanger)
- de kunstgraspitch van de cricket wordt verplaatst naar de andere kant van de wicket
- de slagkooi van de cricket moet verplaatst of gedraaid worden.

Bij het presenteren van de tekening aan de vereniging in juni 2016 kwam het bezwaar van de cricket naar boven dat de kwaliteit van het veld achteruit zou gaan bij medegebruik door de rugbyers. Op voorstel van de stichting SMSW is besloten tot het laten doen van een onafhankelijk onderzoek. Hierbij is het uitgangspunt dat de huidige kwaliteit van het cricketveld en de daarbij behorende internationale status gehandhaafd blijft. Daarnaast is afgesproken dat alle partijen zich vooraf committeren aan de uitkomsten van het onderzoek. In juli/augustus 2016 is het onafhankelijk onderzoek uitgevoerd in opdracht van de gemeente en de stichting SMSW. Resultaten hiervan zijn bekend geworden in september 2016 en aan de sportverenigingen en de gemeenteraad teruggekoppeld. Samenvattend was de uitkomst van het onderzoek dat inhuizing mogelijk is waarbij aanvullend onderhoud en beheer plaats zou moeten vinden maar met deze extra maatregelen dat de kwaliteit van het veld en daarmee de internationale status van het cricketveld gehandhaafd blijft.

De sportverenigingen hebben in oktober 2016 hun reactie gegeven op het rapport. De reactie van de cricketvereniging was met name gericht op zorgen en bezwaren omtrent:

- behoud kwaliteit van het veld
- het niet kunnen verplaatsen of draaien van de slagkooi
- organisatorische planning
- onwenselijkheid voor verplaatsing van de kunstgraspitch ivm onderhoud
- gebrek aan opslagruimte

Atletiekvereniging Sparta gaf aan de bosschage te willen behouden in verband met het tegenhouden van de wind en de grasstrook naast het veld te willen behouden voor toeschouwers waarbij deze breed genoeg moest zijn zodat toeschouwers en atleten langs elkaar heen konden lopen.

Rugbyvereniging VRC zou dispensatie moeten vragen voor de breedte van het veld omdat deze niet aan de minimale afmetingen voldoet ondanks de ingrepen. Bij navraag bij de bond is echter de toezegging gekomen dat de beschikbare afmeting van 65 meter breedte voldoende is voor jeugdwedstrijden en dat VRC dispensatie krijgt.

Naar aanleiding van de commissievergadering van 3 november 2016 is er nogmaals actief gezocht naar een alternatieve locatie voor VRC in onze gemeente. Hierbij is gekeken naar bestaande sportlocaties en of met verschuivingen van sportverenigingen er mogelijk ruimte zou kunnen worden gecreëerd voor de rugby. Daarnaast heeft er ook een ruimtelijke quickscan plaatsgevonden door alle groene en braakliggende terreinen te onderzoeken op afmetingen en bestemmingsplannen. Daarnaast zijn er diverse locaties bezocht en zijn de eigendomssituaties

onderzocht. In de commissievergadering van december 2016 is aangegeven dat de conclusie was dat na een ruimtelijke studie en gesproken te hebben met verschillende verenigingen, bevestigd werd dat er bij andere sportverenigingen op de korte termijn geen ruimte geschikt en beschikbaar is voor medegebruik. De reden hiervoor is dat bijna alle verenigingen zaterdag verenigingen zijn waardoor de velden op zaterdag volledig bezet zijn. Daarnaast is er op korte termijn ook geen ruimtelijke oplossing voor het inpassen van een rugbyveld elders in de gemeente.

De commissie MA heeft kennisgenomen van de raadsbrief over de inhuizing van de rugby en de conclusies uit het onderzoek, namelijk dat inhuizing van de rugby mogelijk is indien de juiste onderhouds- en beheermaatregelen worden genomen. Na een jaar zal de kwaliteit van het veld worden geëvalueerd om te bezien of zowel trainingen als wedstrijden plaats kunnen blijven vinden op het cricketveld of dat trainingen gescheiden plaats moeten blijven vinden op het veld van honk- en softbalvereniging Catch.

Januari 2017

Aan de stichting en de verenigingen is teruggekoppeld dat inhuizing doorgang vindt, maar dat de voorwaarden waaronder ruimtelijke aanpassingen plaatsvinden in overleg gaat met de betrokken verenigingen. De verenigingen hebben daarop hun wensen en voorwaarden schriftelijk in kunnen leveren bij de gemeente.

Uit het ingediende programma van eisen van de cricketvereniging (bijlage 3) bleek dat er diverse nieuwe bezwaren werden gemaakt en dat de voorwaarden waaronder inhuizing plaats zou kunnen vinden volgens de vereniging onmogelijk te realiseren zouden zijn. Met name financiële eisen van de cricket over garantstellingen en vergoedingen zijn niet redelijk te noemen en de eisen voor uitbreiding van de slagkooien. Na nog een overleg ter plekke bij VCC bleef er 1 no go over, namelijk de verplaatsing van de kunstgraspitch naar de andere kant van de graswicket.

De atletiek gaf aan moeite te hebben met verwijdering van de bosschage en het plaatsen van een windscherm dicht bij de baan (minder gras over naast de baan voor toeschouwers) omdat dit volgens de atletiekbond niet aan de veiligheidseisen zou voldoen en het plaatsen van een windscherm geen bekende constructie is bij de bond.

Februari/Maart 2017

Op basis van deze twee overgebleven punten (kunstgraspitch aan dezelfde kant behouden en behoud van een deel van de bosschage) zijn opnieuw diverse tekeningen gemaakt om de haalbaarheid te onderzoeken zodat voldaan kon worden aan alle wensen van de verenigingen. Met deze aanpassingen kon echter niet voldaan worden aan de minimale eisen van de breedte van het veld voor de rugby waardoor er geen dispensatie verleend zou worden door de bond. Ook de veiligheid van de rugbyspelers zou in het geding komen omdat de veiligheidszone geen 5 meter maar 2 meter zou bedragen naast het veld. Kortom, er zou een onveilige situatie ontstaan. Ook kwamen de verenigingen opnieuw met nieuwe bezwaren.

April 2017

Omdat het proces steeds bleef hangen op nieuwe bezwaren, is besloten om met de stichting SMSW te bespreken of het proces wordt stopgezet of voortgezet. Tijdens dit overleg is besloten om alle bezwaren die de verenigingen aangeven te laten toetsen bij de betreffende sportbonden. Indien de sportbonden duidelijk aan konden geven of nog steeds aan alle normen voldaan zou worden, dan zou de gemeente samen met de stichting het proces doorzetten. Indien de bonden zouden aangeven dat er niet aan de sporttechnische normen voldaan zou worden, dan zou het proces worden stopgezet. De rugbybond kon niet instemmen met de laatste variant in verband met de veiligheidsnorm, conform hierboven beschreven.

Hierop heeft de gemeente de tekeningen van de eerste variant zoals deze is besproken in het haalbaarheidsonderzoek doorgestuurd aan de bonden met het verzoek om te toetsen of de huidige (internationale) status voor de cricket en de atletiek behouden zou blijven met de voorgestelde aanpassingen door de gemeente.

Juni/Juli 2017

De atletiekbond heeft aangegeven geen bezwaren te zien zolang voldaan wordt aan de veiligheidsnorm van minimaal 1 meter tussen de baan en het beoogde hekwerk. Hieraan wordt minimaal voldaan. Daarnaast zijn zij niet bekend met het plaatsen van een hekwerk als windscherm maar zijn er daardoor ook geen bezwaren bekend (bijlage 2)

De cricketbond heeft geen antwoord gegeven op de vraag van de gemeente maar is alleen met nieuwe argumenten gekomen: de bond wil bij VCC de mogelijkheid open houden om het aantal pitches uit te breiden omdat het aantal internationale wedstrijden groeit. Ook bestaat de angst dat rugbyspelers over de square gaan lopen met noppen waardoor deze beschadigt en dat het draaien van de slagkooi niet mogelijk is. De cricketbond noemt inhuizing volstrekt onrealistisch omdat het de organisatie van internationale wedstrijden in gevaar brengt. Bij het verzoek om te reageren op onze vraag, namelijk aan welke normen dan niet voldaan kan worden, is door de cricketbond niet gereageerd (bijlage 1).

September 2017

Een nieuwe afspraak is gepland tussen de gemeente, stichting, rugby, cricket en atletiek om het besluit door te nemen dat er geen bezwaren zijn om rugby in te huizen op het cricketveld. Dit betekent dat de rugby in kan huizen op het sportpark en dat de noodzakelijke aanpassingen gedaan worden door de gemeente. Kleine aanpassingen kunnen per direct worden gedaan en na een vergunningenprocedure kunnen de overige werkzaamheden plaatsvinden. Begin oktober heeft de afspraak tussen de verenigingen, stichting en gemeente plaatsgevonden.

4. Onderbouwing en alternatieven

Voorgesteld wordt om de inhuizing ondanks bezwaren van de gebruikmakende partijen door te laten gaan. De onderbouwing om inhuizing doorgang te laten vinden is de constatering dat de spelende verenigingen positief staan tegenover het vinden van een plek voor de rugby, zolang het

niet op hun eigen velden is. Bij het toetsen aan de officieel vastgestelde normen van de sportbonden, zijn er geen bezwaren voor inhuizing gebleken. Er worden extra onderhouds- en beheermaatregelen genomen om de kwaliteit van het veld te laten voldoen aan de normen zodat er internationale cricketwedstrijden kunnen blijven worden gespeeld. Andere bezwaren zijn met name praktisch van aard en zijn op te lossen door rekening te houden met bijvoorbeeld de hoogte van hekwerk, het plaatsen van een ballenvanger en het goed plaatsen van de slagkooi. De stichting zal goed met VCC en VRC moeten communiceren over wat wel en niet kan als het gaat om de organisatorische planning. Met de verenigingen is besproken dat inhuizing van een nieuwe vereniging op een bestaand sportpark aanpassing vergt van alle partijen.

Het alternatief is dat inhuizing niet doorgaat. Alternatieve locaties zijn op dit moment niet beschikbaar. Andere scenario's op het sportpark zijn niet haalbaar qua benodigde afmetingen voor het rugbyveld. De rugbyclub met circa 160 jeugdleden zal haar activiteiten moeten stoppen.

5 Financiële gevolgen

In de kadernota 2017-2020 is een bedrag opgenomen van €60.000 voor het realiseren van aanpassingen op het sportpark. Het aanvullende onderhoud wordt ingepast in de werkzaamheden en begroting ten behoeve van het sportparkbeheer. Een deel hiervan, € 35.000, wordt via de huur in verband met dekking van extra kapitaallasten teruggevorderd.

6. Juridische gevolgen

Cricketvereniging VCC heeft schriftelijk laten weten garanties van de gemeente te willen van in totaal €30.000 per jaar en eenmalig €50.000 bij verlies van A-status of internationale status. De cricketbond KNCB spreekt namens VCC en is sterk tegenstander van inhuizing van de rugby in verband met de wens voor uitbreiding. De kans is aanwezig dat de KNCB samen met VCC zich beraden op verdere acties en/of juridische stappen. Te denken valt aan schadeclaims. De gemeente gaat niet garant staan of gaat geen garantie afgeven voor schadeclaims.

7. Risico's

Er is geen draagvlak bij VCC voor inhuizing van de rugbyvereniging. Atletiekvereniging Sparta zal haar bezwaar houden tegen het versmallen van de grasstrook naast de atletiekbaan waardoor weerstand bestaat tegen de inhuizing.

Een van de voorwaarden voor inhuizing is dat de beheerstichting en de rugbyverenigingen goede afspraken kunnen maken over de huur en over medegebruik van het veld, het clubgebouw en de kleedkamers. De stichting is eigenaar van het clubgebouw met kleedkamers. De gemeente heeft hierop geen invloed. Indien de stichting de inhuizing wil tegenhouden, bestaat er ruimte om dit te doen over zaken waar de gemeente geen zeggenschap over heeft zoals de huur voor de accommodatie en afspraken over planning en organisatorische zaken. Ook zal het huurcontract voor de velden tussen de gemeente en de stichting aangepast moeten worden waarbij een gebruiker wordt toegevoegd. De stichting kan weigeren de overeenkomst te ondertekenen of aan te passen.

Op basis van het onderzoek naar de haalbaarheid van de inhuizing van VRC op sportpark Westvliet is aangegeven dat de kwaliteit van het veld behouden blijft als er meer beheermaatregelen worden genomen. Gras blijft een natuurproduct en een 100% garantie kan nooit gegeven worden, ook niet bij een natuurgrasveld waarop slechts één vereniging gebruik maakt. Er zijn altijd oplossingen om beschadigde velden te herstellen, er zal dan extra geïnvesteerd moeten worden in de kwaliteit van de grasmat.

8. Planning

Na het besluit om de rugby in te huizen, kan gestart worden met de kleinere werkzaamheden. Voor de werkzaamheden waarvoor een vergunning nodig is, zoals het plaatsen van rugbydoelen, wordt een vergunningprocedure gestart. Naar verwachting kan de rugby vanaf seizoen 2018-2019 trainen en wedstrijden spelen op sportpark Westvliet.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

Bijlage 1: reactie cricketbond op tekening inhuizing

Bijlage 2: reactie atletiekbond op tekening inhuizing

Bijlage 3: Programma van Eisen VCC