

Beleid inzake ondersteunende horeca in detailhandel

2011

Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
Aanleiding en doelstelling van de totstandkoming van het beleid	4
Bevindingen en conclusies na evaluatie beleid	5
1. Definities	7
1.1 Detailhandel	7
1.2 Horeca	7
1.3 Detailhandel ondersteunende horeca	7
1.4 Staat van horeca-activiteiten	7
2. Juridisch kader	8
2.1 Drank en Horecawet	8
2.2 Wet ruimtelijke ordening en bestemmingsplannen	8
2.3 Algemene plaatselijke verordening	8
2.4 Winkeltijdenwet en Verordening Winkeltijden Leidschendam-Voorburg	9
2.5 Beleid	10
3. Het beleid	11
3.1 Criteria, algemeen	11
3.2 Criteria m.b.t. inrichting en omvang	11
3.3 Verbodsbepalingen	11
3.4 Toelichting op de criteria	12
3.5 Hardheidsclausule	14
4. Handhaving	15

Inleiding

De Horecanota geeft de kaders aan van diverse onderwerpen, waaronder de sluitingstijden, terrassen, alsmede de ondersteunende horeca in detailhandel. In de Horecanota is aangegeven, dat in een afzonderlijke beleidsnotitie een en ander nader wordt uitgewerkt.

Op 1 september 2009 is het “Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009” vastgesteld.

Ondersteunende horeca in detailhandel kan op verschillende manieren gedefinieerd worden. Om te voorkomen dat er een veelheid aan varianten op detailhandel ondersteunende horeca ontstaat, is dit in het Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009 nader ingevuld. Dit beleid gaf de criteria aan waarbinnen ondersteunende horeca in detailhandel ontwikkeld kan worden in de gemeente Leidschendam-Voorburg.

Destijds is afgesproken dat het beleid na één jaar zou worden geëvalueerd. Deze evaluatie heeft inmiddels plaatsgevonden en hieruit is geconcludeerd dat het beleid op verschillende onderdelen aangepast, aangevuld, dan wel aangescherpt moet worden.

In de geactualiseerde beleidsnotitie “Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2011” zijn de conclusies en bevindingen uit de evaluatie meegenomen en is het Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009 op een aantal punten aangepast, aangevuld, dan wel aangescherpt.

Aanleiding en doelstelling van de totstandkoming van het beleid

In de gemeente Leidschendam-Voorburg was een ontwikkeling gaande die er toe leidde dat er steeds meer vervlechting plaatsvond tussen detailhandel en horeca. Vanuit het oogpunt van deze ontwikkeling waren er meerdere verzoeken ingediend om (ondergeschikte) horeca-activiteiten in detailhandelszaken toe te staan. Er was al sprake van een situatie waar feitelijk horeca-activiteiten plaatsvonden in een detailhandelszaak. Zo werden er ondersteunende horeca-activiteiten ontwikkeld bij een vishandel, een bakkerij en een ijssalon. Een passend juridisch instrumentarium en duidelijk omschreven beleid ontbraken.

Het Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009 is opgesteld om beleidsmatig en qua regelgeving een evenwicht te vinden tussen de positieve marktontwikkeling (aantrekkingskracht winkels wordt vergroot door coffeecorner, eethoekje of dergelijke) en een evenwichtig voorzieningenbestand binnen de gemeente (voorkomen dat de horeca zich in sterke mate op een autonome manier uitbreidt).

In het Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009 is aangegeven dat bij nieuw op te stellen bestemmingsplannen de uitgangspunten en randvoorwaarden, zoals in de beleidsnotitie zijn omschreven, worden meegenomen. Het bestemmingsplan moet naar onze mening duidelijk aangeven wat wel en niet is toegestaan en wat de burger in zijn omgeving voor activiteiten kan verwachten. Door middel van het opnemen van criteria in het bestemmingsplan wordt hier aan voldaan.

Bevindingen en conclusies na evaluatie beleid

Bij de evaluatie van het beleid is gebleken dat een aantal onderdelen uit het beleid aangepast, aangevuld, dan wel aangescherpt moeten worden.

Maximaal toegestane oppervlakte

In het 'Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009' was ondersteunende horeca in detailhandel toegestaan op 30% van het bruto-vloeroppervlak met een maximum van 34,99m² (exclusief een eventueel terras). Deze 34,99 m² is destijds zo gekozen, omdat vanaf 35m² een drank- en horecaverunning nodig is.

Het verschil tussen ondersteunende horeca in detailhandel en een horecabedrijf was bij grote panden (waar men dus uit zou komen op max. 34,99m²) naar onze mening erg klein en hierdoor was er eigenlijk sprake van een "verkapte horeca" vorm, waarvoor dan geen exploitatievergunning op grond van de APV vereist is en waarvoor ook geen Bibob-onderzoek noodzakelijk is. Hierdoor ervaren horecaondernemers de ondersteunende horeca als concurrentievervalsing.

Naar aanleiding hiervan is besloten de maximaal toegestane oppervlakte te beperken tot 20m². Hiermee wordt het verschil tussen horecabedrijven en ondersteunende horeca groter en kan er naar onze mening echt gesproken worden over "ondersteunende activiteiten". Het percentage van 30% blijft gehandhaafd, zodat er in elk pand sprake is van een ondergeschikte functie van ondersteunende horeca.

Terras

Het is volgens het 'Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009' mogelijk een - uitpandig - terras te exploiteren in de gebieden Leidschendam Centrum, Leidsenhage, Oude Dorpskern Voorburg en Koningin Julianabaan. Volgens dit beleid wordt de oppervlakte van het terras namelijk niet gezien als onderdeel van het maximum van 34,99 m². Na evaluatie is het wenselijker gebleken om het terras wel mee te laten tellen in het maximum aantal van 20m² aan ondersteunende horeca. De horeca-activiteiten moeten namelijk wel ondersteunend blijven. Met een terras waar geen maximaal toegestane oppervlakte aan verbonden is kan daar in veel gevallen eigenlijk niet van worden gesproken.

Actieve detailhandel

In het 'Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2009' was bepaald dat ondersteunende horeca in detailhandel alleen is toegestaan in een pand waar op dat moment de detailhandelsfunctie actief uitgeoefend wordt. Op het moment dat een pand waar een detailhandelsbestemming op rust leeg staat, is het niet mogelijk hier een vorm van horeca te exploiteren. Ook is het niet mogelijk om, vooruitlopend op de vestiging van de detailhandelsfunctie, de exploitatie van de ondersteunende horeca al op te starten. Het voornoemde is voor verschillende interpretaties vatbaar, te weten: ondersteunende horeca in detailhandel is alleen toegestaan indien op het moment van vaststelling van het beleid sprake was van actieve detailhandel; indien in een pand dat leeg staat eerst de

detailhandelsfunctie wordt opgestart. Daarna is het pas toegestaan om ondersteunende horeca te realiseren; indien in een pand dat leeg staat gelijktijdig een detailhandelsfunctie wordt opgestart. In het voorliggende beleid is dit onderdeel nader toegelicht.

De voorgaande constatering hebben ertoe geleid dat het beleid op een aantal punten is verduidelijkt, aangevuld en aangescherpt. Mede aan de hand van de door de afdeling Handhaving geconstateerde bevindingen is er in overleg met de afdelingen SC, RO, RJB, HH en DVB een lijst van criteria opgesteld die van toepassing zijn op ondersteunende horeca. In de bestemmingsplannen zal worden aangegeven dat het oppervlak dat mag worden gebruikt ten behoeve van detailhandel ondersteunende horeca niet meer mag bedragen dan 30% van het brutovloeroppervlak van het pand waarin de detailhandel is gevestigd, tot een maximum van 20 m². Ook zal worden aangegeven dat de activiteiten ondergeschikt aan de hoofdactiviteit detailhandel moeten zijn. De voorwaarden wanneer gesproken kan worden van ondergeschikte activiteiten zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van dit beleid.

1. Definities

In deze beleidsnota worden de volgende standaarddefinities gehanteerd:

1.1 Detailhandel

In het standaardbestemmingsplan wordt onder 'detailhandel' verstaan: Het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder grootschalige detailhandel, volumineuze detailhandel, tuincentrum en supermarkt.

1.2 Horeca

In het standaard-bestemmingsplan wordt onder 'horeca' verstaan: Het bedrijfsmatig verstrekken van voedsel en/of dranken, overwegend voor gebruik ter plaatse, en/of het exploiteren van zaalaccommodatie en/of bedrijfsmatig verstrekken van logies, één en ander gepaard gaande met dienstverlening en al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie (met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie).

1.3 Detailhandel ondersteunende horeca

In het standaard-bestemmingsplan wordt onder 'detailhandel ondersteunende horeca' verstaan: Een horecavoorziening binnen een bestemming waarvan de functie een andere dan horeca is, maar waar men ten behoeve van de hoofdfunctie en ondergeschikt daaraan strikt functiegebonden ondersteunende horeca mag uitoefenen.

Bovenstaande definities corresponderen met de definities zoals deze gebruikt worden in de (herziene) bestemmingsplannen van de gemeente Leidschendam-Voorburg.

Voor 'detailhandel ondersteunende horeca' is dus de bestemming detailhandel en niet horeca.

1.4 Staat van horeca-activiteiten

In het standaard-bestemmingsplan is voorts in Bijlage 1 – Staat van Horeca-activiteiten een categorie van 'lichte horeca' opgenomen, die qua begripsomschrijving vrijwel overeenkomt met die van 'detailhandel ondersteunende horeca', maar desondanks een vorm van 'horeca' is en niet van 'detailhandel'. Onderscheidend hierbij zijn de criteria van het percentage vloeroppervlak (maximaal 30% van het verkoopvloeroppervlak van het detailhandelsbedrijf tot een maximum van 20m²) die gesteld worden aan de 'detailhandel ondersteunde horeca'. Zodra deze meer bedragen is er sprake van 'horeca'.

2. Juridisch kader

Voor de ondersteunende horeca zijn de volgende wetten en lokale regelgeving van belang. Achtereenvolgens worden behandeld de Drank en Horecawet (DHW), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en bestemmingsplannen, de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en de Winkeltijdenwet / Verordening Winkeltijden Leidschendam-Voorburg.

2.1 Drank en Horecawet

De Drank- en Horecawet (DHW) regelt de verstrekking van alcoholhoudende drank. De DHW is gericht op de verkoop van alcoholhoudende dranken vanuit horeca- en slijtersbedrijven. De DHW is opgesteld vanuit sociaal-economische en sociaalhygiënische motieven. In de DHW zijn met name eisen aan de ondernemer, leidinggevend en de inrichting opgenomen. De wet biedt op deze punten geen discretionaire bevoegdheid.

De belangrijkste bepalingen voor ondersteunende horeca uit de DHW zijn dat het niet toegestaan is zonder vergunning van het college een horecabedrijf uit te oefenen (artikel 3). Artikel 12 bepaald dat het verboden is alcohol te schenken (dus verstrekken voor gebruik ter plaatse) anders dan in de horecalokaliteit of het terras zoals dit in de Drank- en horecaverunning is vermeld. Tevens is het, op grond van artikel 13 verboden in een horecalokaliteit alcoholhoudende drank te verkopen (d.w.z. voor gebruik elders dan ter plaatse). Artikel 15 bepaald dat het, behoudens enkele uitzonderingen, niet is toegestaan detailhandelsartikelen te verkopen in horecabedrijven.

In artikel 3 van het, bij de DHW behorende, Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet, is bepaald: Een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, heeft ten minste één horecalokaliteit met een vloeroppervlak van ten minste 35 m².

2.2 Wet ruimtelijke ordening en bestemmingsplannen

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeente bestemmingsplannen op. Een bestemmingsplan is een ruimtelijk plan dat juridisch bindend is. In een bestemmingsplan legt de gemeente vast wat de bestemming van grond is. De grond mag in beginsel uitsluitend bebouwd en gebruikt worden volgens de geldende bestemming. Wanneer iemand op een locatie ondersteunende horeca wenst uit te oefenen, zal dit alleen kunnen worden toegestaan wanneer het bestemmingsplan deze mogelijkheid biedt. In de op te stellen bestemmingsplannen zal hiervoor nadrukkelijk aandacht zijn. Vestiging van een horecabedrijf in een niet tot horeca bestemd pand of op een niet voor horeca bestemde locatie kan alleen via een zogenaamde afwijkingsprocedure of aanpassing van het bestemmingsplan. Beide procedures zijn zeer tijdrovend.

2.3 Algemene plaatselijke verordening

De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is lokale regelgeving welke zich, ondermeer door een aantal vergunningstelsels, richt op de regulering van de orde en veiligheid in de gemeente. In het kader van de ondersteunende horeca in detailhandel zijn met name artikel 2:28 en artikel 2:10 A van belang (Apv 2003: artikel 2.3.1.2 en 2.1.5.1).

Artikel 2:28 gaat over de exploitatievergunning. In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat het zonder vergunning van het college niet is toegestaan een horecabedrijf te exploiteren. In het vierde lid is bepaald dat de vergunningplicht niet geldt voor 'een horecabedrijf in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voorzover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit.' Ofwel voor ondersteunende horeca in detailhandelszaken is geen exploitatievergunning noodzakelijk.

Artikel 2:28 A is nieuw: op grond van dit artikel zijn niet-exploitatievergunningplichtige horecabedrijven (bijv. ijssalons, tearooms verbonden aan een bakkerij e.d.) vergunningplichtig voor wat betreft het hebben/inrichten van een terras. De burgemeester is bevoegd deze vergunning te verstrekken.

Detailhandelszaken met een ondergeschikte horecafunctie die een terras willen exploiteren hebben op grond van artikel 2:10 A een vergunning nodig van het college van burgemeester en wethouders om 'de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan'. Artikel 2:10 B zondert de terrassen uit onder verwijzing naar 2:28, 8^e lid en 2:28 A, maar – nogmaals – het betreft in deze artikelen horecabedrijven. Met andere woorden: artikel 2:10 A is van toepassing op terrassen behorende bij winkels.

De weigeringscriteria hiervoor zijn – voor wat het gebruik van de openbare weg - vergelijkbaar met die van de horecabedrijven:

- a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

2.4 Winkeltijdenwet en Verordening Winkeltijden Leidschendam-Voorburg

De Winkeltijdenwet beschrijft in artikel 1 het begrip 'winkel' als 'een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht'. Goederen zijn ingevolge deze wet: roerende lichamelijke zaken, met uitzondering van binnenlandse en buitenlandse wettige betaalmiddelen. Een particulier is 'degene die een goed koopt anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf'.

De Winkeltijdenwet is van toepassing op de verkoop van goederen aan particulieren vanuit een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte. In de wet is bepaald dat winkels in principe gesloten dienen te zijn tussen 22.00 uur en 06.00 uur en op zondag. Tevens zijn een aantal feestdagen aangewezen waarop winkels geheel of eerder gesloten dienen te zijn. In de verordening Winkeltijden Leidschendam-Voorburg is bepaald dat het college 12 zondagen aanwijst waarop de winkels geopend mogen zijn.

Artikel 2 van de Winkeltijdenwet geeft het verbod om op zondag open te zijn. Artikel 5 van de Winkeltijdenwet biedt echter, bij Algemene maatregel van Bestuur (AmvB), de mogelijkheid vrijstelling te verlenen van o.a. de zondagssluiting. Artikel 10 van het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet regelt het volgende:

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:

- a. musea;
- b. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksprodukten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht;
- c. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeld dragers, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeld dragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment.

Het voorgaande is onder andere van toepassing op ijssalons, afhaalcentra, traiteurs e.d indien hier uitsluitend voor directe consumptie geschikte etenswaren worden verkocht

2.5 Beleid

Naast bovenstaande wet- en regelgeving is er een koppeling met een aantal beleidsnotities van de gemeente Leidschendam-Voorburg. De belangrijkste hiervan zijn de Horecanota, het Sluitingstijdenbeleid en het Terrassenbeleid. In deze beleidsnotities zijn de specifieke bepalingen opgenomen met betrekking tot de onderwerpen die zij regelen. In dit beleid zal, daar waar nodig, verwezen worden naar deze beleidsnotities.

3. Het beleid

De gemeente Leidschendam-Voorburg wil het exploiteren van ondersteunende horeca in een detailhandelsbestemming in principe toestaan. Dit zal in de bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt door middel van het opnemen van de volgende bepaling.

Voor detailhandel ondersteunende horeca gelden de volgende regels:

- a. het oppervlak dat wordt gebruikt ten behoeve van detailhandel ondersteunende horeca mag niet meer bedragen dan 30% van het bruto vloeroppervlak van het pand waarin de detailhandel is gevestigd, tot een maximum van 20 m²;
- b. de detailhandel ondersteunende horecavoorziening moet naar zijn aard ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie en voldoen aan de regels, gesteld in de gemeentelijke beleidsregels met betrekking tot ondersteunende horeca.

Voor ondersteunende horeca gelden de volgende beleidsregels:

3.1 Criteria, algemeen

1. Het uitoefenen van de ondersteunende horeca-activiteit is van een zodanige aard en/of omvang dat deze kan worden aangemerkt als ondergeschikt en ondersteunend aan de detailhandelsfunctie;
2. De ondersteunende horeca-activiteit moet binnen de detailhandel duidelijk te onderscheiden zijn van de detailhandelsfunctie;
3. De ondersteunende horeca-activiteit mag niet door een ander worden uitgeoefend, dan degene die ter plaatse de detailhandelsfunctie uitoefent;
4. De ondersteunende horeca-activiteit mag uitsluitend in samenhang met en gerelateerd aan de aard van de ter plaatse bestaande detailhandelsfunctie plaatsvinden;
5. Ondersteunende horeca is alleen toegestaan in een pand waar op dat moment de detailhandelsfunctie actief uitgeoefend wordt;
6. De uitstraling van het pand dient betrekking te hebben op de hoofdactiviteit c.q. de detailhandelsfunctie.

3.2 Criteria m.b.t. inrichting en omvang

1. De toegang tot de ondersteunende horeca-activiteit is dezelfde toegang als die tot de hoofdactiviteit;
2. De ondersteunende horeca-activiteit dient op één locatie in de detailhandelszaak geconcentreerd te worden om zo het onderscheid duidelijk aan te geven;
3. De ondersteunende horeca-activiteit mag een oppervlakte beslaan van niet meer dan 30% van het bruto verkoopvloeroppervlak van het detailhandelsbedrijf met een maximum van 20m², met inbegrip van de eventuele exploitatie van een terras.

3.3 Verbodsbepalingen

1. Het is verboden alcoholhoudende dranken te schenken;

2. Ondersteunende horeca-activiteiten zijn niet toegestaan buiten de openingstijden van de hoofdactiviteit, zijnde detailhandel (Winkeltijdenwet);
3. Verhuur aan derden tijdens openingstijden van de hoofdactiviteit is niet toegestaan;
4. Er mag geen zelfstandige reclame worden gemaakt voor de ondersteunende horeca-activiteit;
5. Het is verboden om ondersteunende horeca te exploiteren in een pand waar een detailhandelsbestemming op rust leeg staat;
6. Het is niet toegestaan om, vooruitlopend op de vestiging van de detailhandelsfunctie, de exploitatie van de ondersteunende horeca op te starten;

3.4 Toelichting op de criteria

De ondersteunende horeca in detailhandel mag maximaal 30% van het bruto verkoopvloeroppervlak van de winkel beslaan met een maximum van 20 m² met inbegrip van de eventuele exploitatie van een terras.

Bruto verkoopvloer in m ²	Toegestane ondersteunende horeca in m ² (max. 20 m ²)
10	3
20	6
40	12
60	18
80	20
>80	20

Onder 'bruto verkoopvloeroppervlak' wordt verstaan: het voor publiek toegankelijke gedeelte van het detailhandelsbedrijf, inclusief de ruimte direct achter de kassa en exclusief opslagruimten en personeelsruimten. Het maximum van 30% is gekozen om het ondersteunende karakter van deze vorm van horeca te waarborgen. Dit betekent dat bijna één derde van de detailhandelszaak kan hiermee in gebruik genomen worden voor de ondersteunende horeca, echter met een absoluut maximum van 20 m². Indien een nog groter deel van het vloeroppervlak van de detailhandelszaak als horeca in gebruik genomen wordt verliest de horeca zijn ondersteunende karakter.

De ondersteunende horeca moet binnen de detailhandelsfunctie duidelijk te onderscheiden zijn. De ondersteunende horeca dient, met uitzondering van een eventueel uitpandig terras, op één locatie binnen de detailhandelszaak geconcentreerd te worden om zo het onderscheid duidelijk aan te geven. De uitstraling van het pand dient betrekking te hebben op de hoofdactiviteit c.q. de detailhandelsfunctie.

In de gebieden Leidschendam-Centrum, Leidsenhage, Oude Dorpskern Voorburg en Koningin Julianabaan is het toegestaan direct voor de eigen gevel een -uitpandig- terras te exploiteren. Voor het hebben van een terras is een terrasvergunning vereist. De begrenzing van deze gebieden is weergegeven op de bij deze nota behorende tekeningen, kenmerk: LS09-48, bladnrs 1/4 tot en met 4/4, projectnr. 2009/22050. De aangewezen gebieden zijn de winkelgebieden binnen de gemeente

Leidschendam-Voorburg. Ontwikkeling van ondersteunende horeca in deze gebieden kan een goede bijdrage leveren aan de aantrekkelijkheid van winkelen in de winkelcentra van de gemeente Leidschendam-Voorburg. In de rest van de gemeente zijn – uitpandige - terrassen bij detailhandelsvestigingen - bedoeld als ondersteunende horeca in de detailhandelsvestiging - niet toegestaan omdat 'wonen' daar de voornamelijke hoofdfunctie is. Een terras behorende bij een detailhandelsvestiging is in principe alleen toegestaan direct voor de eigen gevel van de detailhandelszaak en beslaat maximaal de breedte van de gevel van het pand waarin detailhandelsfunctie en de daarmee verbonden ondersteunende horeca zijn gevestigd. De oppervlakte van het terras wordt meegerekend bij het maximum van 30% van het bruto verkoopvloeroppervlak tot maximaal 20m².

Het is bij de ondersteunende horeca in detailhandel niet toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken. Reden is dat de verkrijgbaarheid van voor directe consumptie geschikte alcoholische dranken beperkt dient te blijven tot de zogenaamde 'natte' horeca, ofwel de café's, bars en restaurants. Daarnaast is het ondersteunende karakter van de horeca in het geding op het moment dat er verstrekking van alcoholhoudende dranken wordt toegestaan. De kans is dan aanwezig dat de ondersteunende horeca het karakter gaat krijgen van een bar of een kroeg. Dit is een ontwikkeling die niet gewenst is.

De sluitingstijden van de ondersteunende horeca in detailhandel zijn gelijk aan de sluitingstijden van de detailhandel welke zij ondersteunt. Op het moment dat de detailhandelsfunctie niet meer uitgeoefend wordt doordat deze gesloten is verliest de ondersteunende horeca zijn ondersteunende functie. Indien de horecafunctie na de sluiting van de detailhandel (= buiten toegestane winkeltijden) nog uitgeoefend zou worden, is er qua bestemming feitelijk geen sprake meer van detailhandel, maar van een zelfstandige horecafunctie. Er zal dan sprake zijn van strijd met het bestemmingsplan. In dat geval is er sprake van een overtreding van de Winkeltijdenwet (winkel is geopend na toegestane sluitingstijd) en is de politie gemachtigd op te treden. De sluitingstijden zijn verder uitgewerkt in het 'Sluitingstijdenbeleid' van de gemeente Leidschendam-Voorburg.

Ondersteunende horeca in detailhandel is alleen toegestaan in een pand waar op dat moment de detailhandelsfunctie actief uitgeoefend wordt. Op het moment dat een pand waar een detailhandelsbestemming op rust leeg staat is het niet mogelijk hier een vorm van horeca te exploiteren. Ook is het niet mogelijk om, vooruitlopend op de vestiging van de detailhandelsfunctie, de exploitatie van de ondersteunende horeca al op te starten. Het moet altijd gaan om een combinatie van detailhandel met ondersteunende horeca. Het is dus mogelijk om in een pand waar al geruime tijd detailhandel gevestigd is ondersteunende horeca toe te staan, daarnaast is het mogelijk om in een pand dat leeg staat gelijktijdig met het starten van de detailhandelsfunctie ondersteunende horeca toe te staan.

Gezien het ondersteunende karakter van de horecafunctie ten opzichte van de detailhandelsfunctie is het niet toegestaan de horecafunctie door een externe partij, bijvoorbeeld een cateringbedrijf, te

laten vervullen. De detailhandel en verwante ondersteunende horeca zijn zo verweven dat de exploitatie hiervan door dezelfde (eind)verantwoordelijke dient te gebeuren.

Reclame bijvoorbeeld via uithangborden, menukaarten voor het raam, 'sandwichborden' op straat, in de media en dergelijke is niet toegestaan.

De algemene regelgeving op het gebied van milieuwetgeving, brandveiligheidseisen en overige wet- en regelgeving zijn uiteraard evenals bij de reguliere horeca ook op ondersteunende horeca in detailhandel van toepassing.

3.5 Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders kunnen afwijkende ondersteunende horeca-activiteiten toestaan indien strikte toepassing van de beleidsregels leidt tot een bijzondere hardheid, die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd. De dringende noodzaak om van deze hardheidsclausule gebruik te kunnen maken, dient te zijn aangetoond.

4. Handhaving

De handhaving van de in dit beleid vervatte bepalingen ten aanzien van ondersteunende horeca in detailhandel is een verantwoordelijkheid van de politie en de afdeling Handhaving van de gemeente Leidschendam-Voorburg.

Hoe deze handhaving in de praktijk zijn weerslag vindt zal opgenomen worden in het afdelingsplan van de afdeling Handhaving.