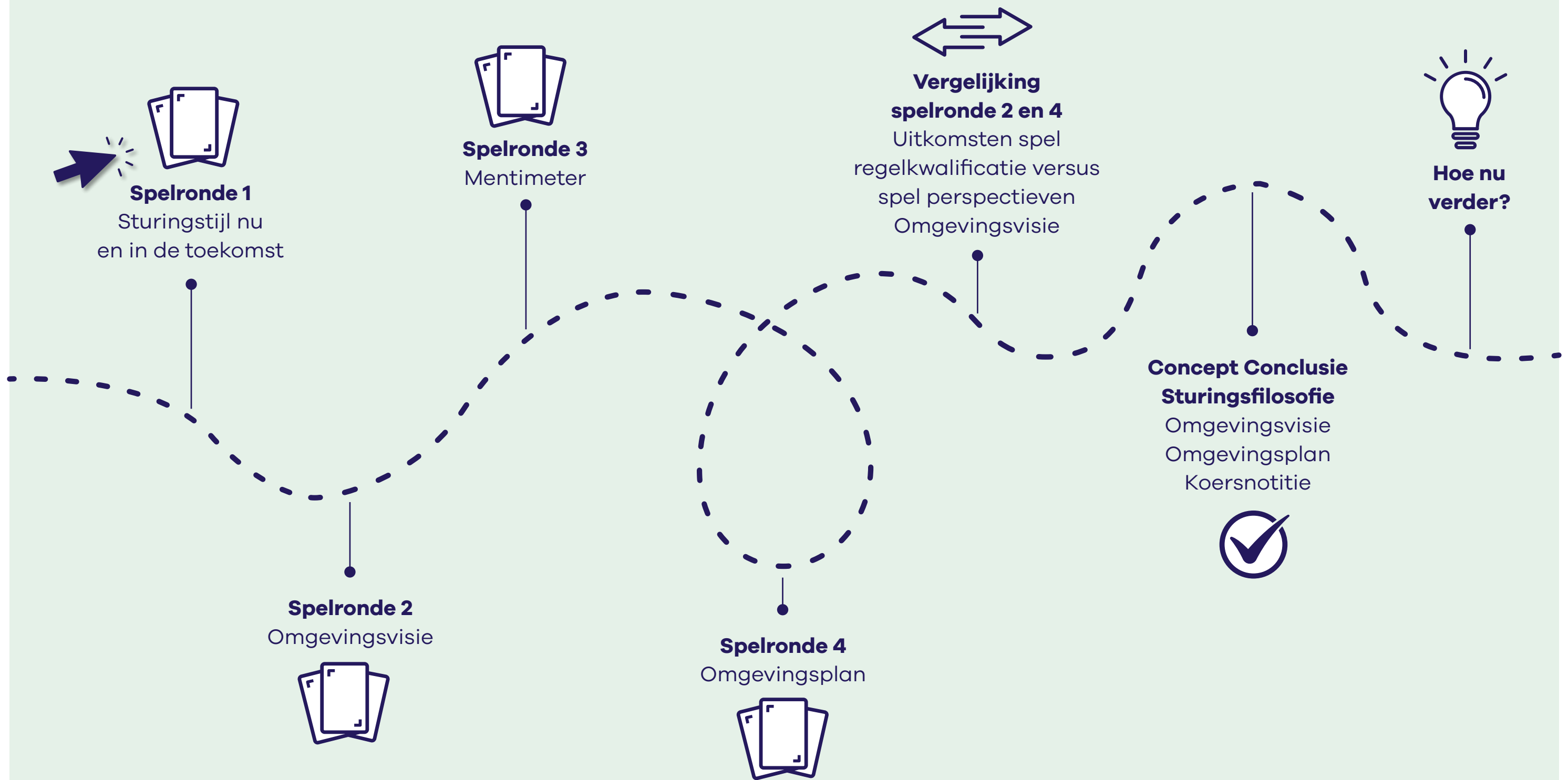
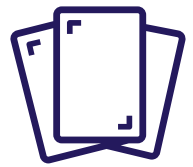


Werksessie sturingsfilosofie met Raad en Organisatie

Op 5 en 15 februari jl. zijn werksessies Sturingsfilosofie gehouden met organisatie, college en raad. Het waren bruisende energie gevende bijeenkomsten. We zijn in gesprek met elkaar gegaan en hebben inzicht gekregen in elkaars beweegredenen en gewenste sturingsstijlen. Bijgaand het klikbare verslag van deze sessies. In het verslag zijn de uitkomsten van de spellen verwerkt, alsmede de vergelijking van de uitkomsten

en de daaruit voortvloeiende concept sturingsfilosofie. De concept sturingsfilosofie wordt opgenomen in de koersnotitie van de omgevingsvisie en uitgewerkt in de omgevingsvisie en regels van het omgevingsplan. Tot slot staat vermeld hoe organisatie, college en raad wijzigingen kunnen aanbrengen in de concept sturingsfilosofie. Veel plezier met lezen en klikken.



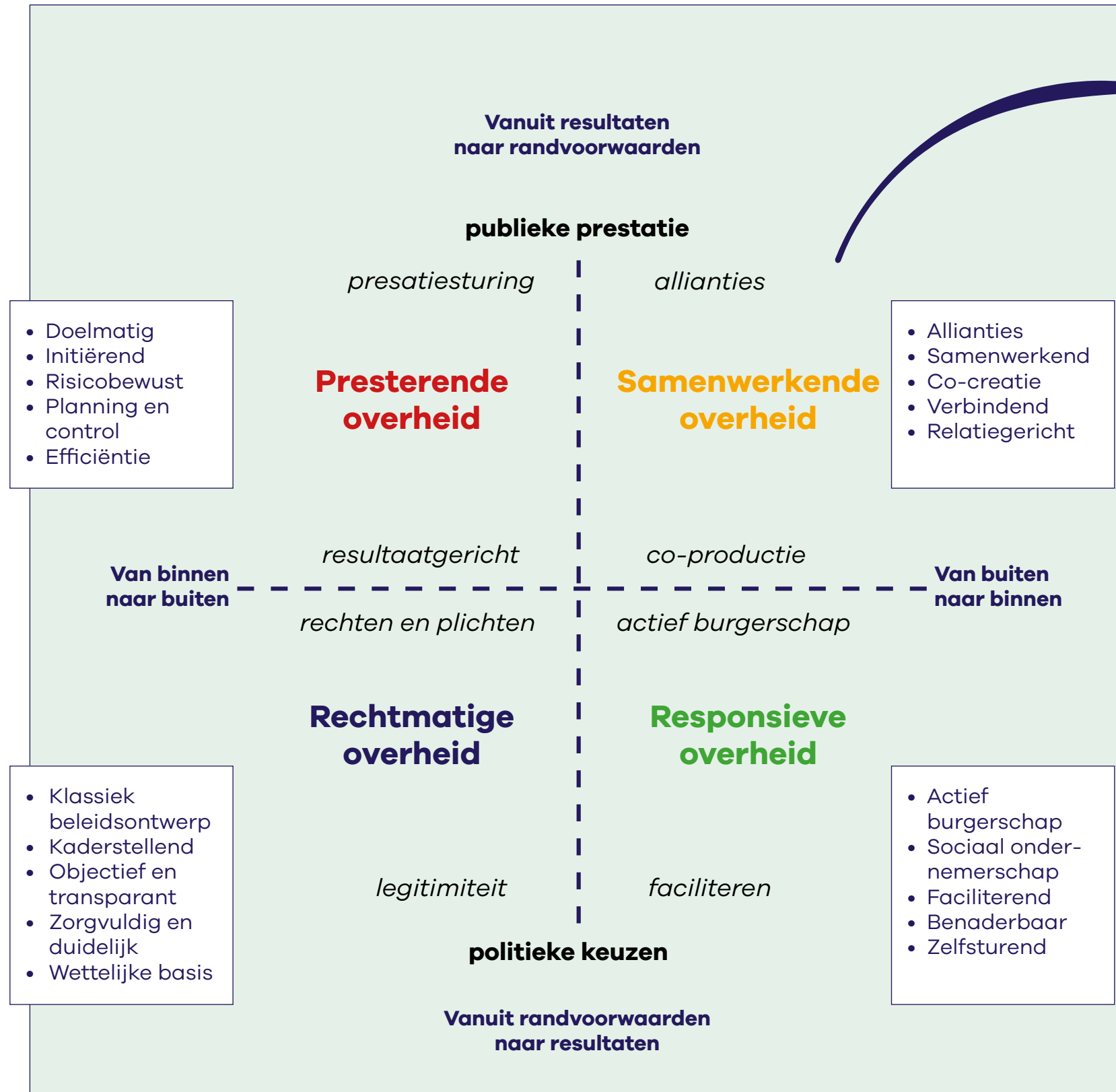


Spelronde 1 Sturingstijl nu en in de toekomst



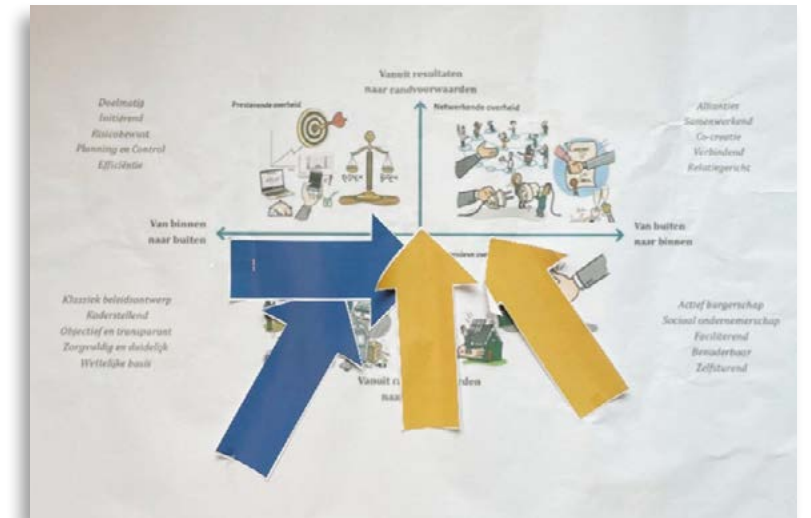
Leidschendam-
Voorburg

- Welke sturingsstijl kent de gemeente nu?
- Welke sturingsstijl wenst de gemeente in de toekomst.
- Bespreek de sturingsstijl en gebruik de blauwe pijl voor de huidige sturingsstijl en de gouden pijl voor de gewenste sturingsstijl.

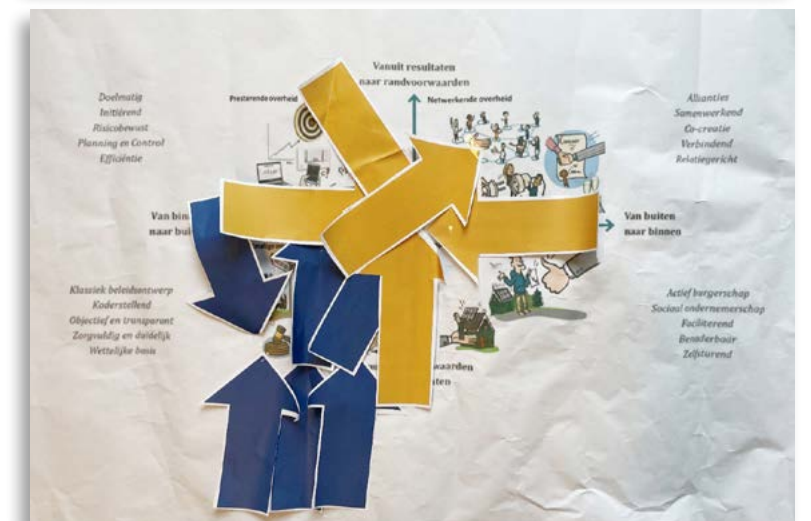


Met het leggen van de pijl, peilde we ons inzicht in onze sturingsstijl.

Uitkomsten 1e ronde met de raad blauw nu, goud toekomstige sturingsstijl



Uitkomst organisatie 1e spelronde, blauw nu en goud toekomst.



Raad en Organisatie:

Huidige sturingsstijl = rechtmatige overheid.

Raad:

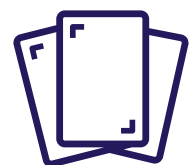
Gewenste sturingsstijl = Faciliterend en Rechtmatig
(we zien een verschuiving naar rechts van Legitimiteit naar faciliteren)

Organisatie:

Graag alle rollen met nadruk op samenwerken en faciliteren.



STARTPAGINA



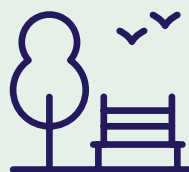
Spelronde 2 Omgevingsvisie



Leidschendam-
Voorburg

- Hoe sturen we om onze ambities te halen?
- Spel: bepaal samen per speerpunt/ perspectief jullie sturingsstijl
- Leg de sturingsstijl vast op het scorebord.

Perspectieven



1. Hoogwaardig verblijfsklimaat

Een beleefbare vliet
Een sterke groen hoofdstuctuur
Beleefbare historie
Meer (groene) leefkwaliteit en biodiversiteit



2. Goed Regionaal verbonden

Duurzame bereikbaarheid met een 15 minuten stad
hoogwaardige HOV-gebieden



3. Een plek voor iedereen

Woningen: betaalbare woonvormen voor langer zelfstandig wonen. Aantrekkelijke hoogwaardige maatschappelijke voorzieningen



4. Vitale economie

Banen voor praktisch opgeleiden
Ruimte voor circulaire economie



5. Duurzaam toekomst bestendig

Aardgasvrij en CO2-neutraal
Volledig circulair
Klimaatadaptatie, vergroening en biodiversiteit

Uitkomsten Organisatie en Raadsessie

Ambtelijk: voorkeursstijl presterend en samenwerkend

Raad: meer gelijkmatig verdeeld (minst responsief)

Ambtelijk: voorkeursstijl presterend (en hierna samenwerkend)

Raad: voorkeurstijl voor samenwerkend en hierna presterend (maar ook rechtmatig)

Ambtelijk: voorkeur voor samenwerkend en hierna rechtmatig (accent op samenwerking bij maatschappelijke voorzieningen)

Raad: voorkeur voor samenwerkend en hierna presterend

Ambtelijk: voorkeur voor samenwerkend en rechtmatig (accent op samenwerking bij ruimte voor CE)

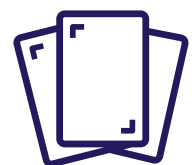
Raad: voorkeur voor samenwerkend en rechtmatig(en snufje rechtmatigheid bij banen voor praktisch opgeleiden (ambtelijk is dit presterend))

Ambtelijk: voorkeur voor samenwerkend en presterend

Raad: voorkeur voor presterend (noodzaak) en samenwerkend



STARTPAGINA



Spelronde 3 Mentimeter



Leidschendam-
Voorburg

Aan de hand van vragen via Mentimeter werd een klein college gegeven over het omgevingsplan.

Doel van het kleine college was een bewustwording en elkaar bevragen over de uitgangspunten voor de regels.

Stellingen

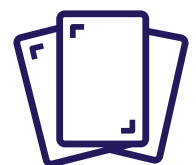
- Participatie over de regels
- De rechtszekerheid van de regels
- De mate van vergunningsdruk door de regels met open en gesloten normen te formuleren
- De vergunningchecks in het kader van dienstverlening

Uitkomst Raad en Organisatie

- Regels van het nieuwe omgevingsplan vinden hun motivering in het dan geldende beleid
- Over de omgevingsplanregels wordt alleen geparticipeerd tijdens de zienswijze periode
- Voor participatie in het nieuwe omgevingsplan komen de volgende onderwerpen in aanmerking:
 - Doel achter de regels
 - Informeren over de regels
 - Minder regels en de impact daarvan
 - Gebiedsverhalen over functies en activiteiten in het gebied
 - Randvoorwaarden voor een kwalitatieve leefomgeving
 - Wensen in kader van de kwaliteit de leefbaarheid (milieu en bouwen) in het gebied
 - Maatschappelijk, zorg en cultureel (wijk)voorzieningenniveau
 - Bouwvolumes/ nieuw bouwprojecten
 - Inrichting publieke ruimte
 - (verkeers)veiligheid
 - Groenvoorzieningen
- Alleen de meest aangevraagde ruimtelijke bouw en gebruiksregels van voormalige bestemmingsplannen worden voor burgers vertaald in vergunningscheck. Voorts wordt over de meest aangevraagde onderwerpen informatie gegeven op de website van LV.
- De doelen en ambities van de omgevingsvisie worden in het omgevingsplan juridisch geborgd door regels.
- De regels van het omgevingsplan worden geformuleerd met open en gesloten normen. Open normen worden gebruikt om complexe zaken waarvoor afwegingen nodig zijn te faciliteren. Gesloten normen voor huis-, tuin en keuken bouw en gebruiksactiviteiten. Hierbij kan gedacht worden aan een algemene regel met informatie, meldplicht of zorgplicht voor bijvoorbeeld het bouwen van een bijgebouw of fietsenberging.
- Voorts gaat de politieke keuze niet boven de juridische uitlegbaarheid van de regel bij de rechter. De regels zijn verdedig- en uitlegbaar bij de rechter.
- Tot slot worden regels met bijbehorende toelichting in B1 opgesteld en zijn deze handhaafbaar.



STARTPAGINA



Spelronde 4 Omgevingsplan

Welke regelkwalificatie zet je in om te sturen

Speluitleg

Vorm groepen van gelijke groottes.

Ronde 1

Maak per speelkaart de keuze of er in het Omgevingsplan al dan niet regels nodig zijn over het afgebeelde onderwerp. Leg deze op de 'Ja' of 'Nee' stapel.



Ronde 2

Ga verder met de gekozen onderwerpen van de kaarten bij 'Ja'. Maak nu de keuze tussen de drie mogelijkheden: 'Algemene regels', 'Melding' of 'Vergunning'. Het gesprek over de keuzemogelijkheden en de verschillende benaderingen van regels vormt de kern van het spel.



Uitkomst

De uitkomsten van het spel zijn als, gerangschikt naar de perspectieven van de omgevingsvisie

Uitkomsten Ronde 1:

Er waren weinig activiteiten die de Raad en de organisatie willen toestaan zonder regels.

Uitkomst ronde 2:

De keuze voor verbod, vergunning en algemene regels geeft een wisselend beeld. Waar de Raad bij onderwerpen kiest voor algemene regels, kiest de organisatie voor vergunning en soms zelfs verbod. Unaniem is zowel de raad als organisatie dat verduurzaming wordt aangemoedigd met algemene regels.

Perspectieven



Perspectief 1 Een hoogwaardig verblijfsklimaat

(muziek op straat, bomen kappen, monumenten, winkelwagens, kunst, speeltuinen, beschermd stads en dorpsgezicht)

- Ambtelijk: vergunning & algemene regels
- Raad: algemene regels, direct gevolgd door vergunning/verbod



Perspectief 2: Goed (regionaal verbonden)

(aanleg van een weg, elektrische laadpaal plaatsen, parkeerplaats invalide, in- en uitritten, parkeren van grote voertuigen, parkeren (huur)scooters)

- Ambtelijk: Voorkeur algemene regels, daarna vergunning
- Raad: voorkeur algemene regels, daarna vergunning/verbod



Perspectief 3: een plek van en voor iedereen

(verbouwen woning, plaatsen erfafscheiding, plaatsen vlaggenmast, straat BBQ, zwembad, bijbehorende bouwwerken voortuin, verbouwen/renoveren, beroepen aan huis, geur, dakopbouwen)

- Ambtelijk: vergunning, gevolgd door algemene regels
- Raad: algemene regels, gevolgd door vergunning



Perspectief 4: Een vitale economie

(reclame uitingen, standplaatsen, terrassen, bed en breakfast/ Airbnb, schuilstallen voor dieren, evenementen, bouwen utiliteitsbouw, horeca)

- Ambtelijk: vergunning, gevolgd door algemene regels
- Raad: algemene regels, daarna vergunning



Perspectief 5: Duurzaam toekomstbestendig

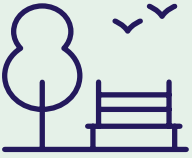
(zonnepanelen, houtstook, warmtepomp)

- Raad en Ambtelijk: algemene regels



↔ Vergelijking spelronde 2 en 4

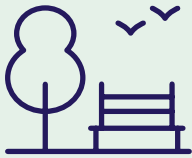
Uitkomsten spel regelkwalificatie versus spel perspectieven Omgevingsvisie

Perspectieven	Uitkomsten Ambtelijk	Uitkomsten Raad	
Hoogwaardig verblijfsklimaat 	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeursstijl presterend en samenwerken <u>Regelkwalificatie:</u> vergunning & algemene regels	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> meer gelijkmatig verdeeld (minst responsief) <u>Regelkwalficiatie:</u> algemene regels, direct gevolgd door vergunning / verbod	Conclusie 
Goed Regionaal verbonden 	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeursstijl presterend (en hierna samenwerkend) <u>Regelkwalificatie:</u> voorkeur algemene regels, daarna met vergunning	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeursstijl voor samenwerkend en hierna presterend (maar ook rechtmatig) <u>Regelkwalficiatie:</u> algemene regels, daarna vergunning / verbodvergunning / verbod	Conclusie
Een plek van en voor iedereen 	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor samen-werkend en hierna rechtmatig (accent op samenwerking bij maatschappelijke voorzieningen) <u>Regelkwalificatie:</u> vergunning, gevolgd door algemene regels	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor samenwerken en hierna presterend <u>Regelkwalficiatie:</u> algemene regels, op de voet gevolgd door vergunning	Conclusie
Een vitale economie 	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor samenwerkend en rechtmatig (accent op samenwerking bij ruimte voor Circulaire Economie) <u>Regelkwalificatie:</u> vergunning, gevolgd door algemene regels	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor samenwerkend en rechtmatig (en snufje rechtmatigheid bij banen voor praktisch opgeleiden) <u>Regelkwalficiatie:</u> algemene regels, daarna vergunning	Conclusie
Duurzaam toekomstbestendig 	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor samenwerkend en presterend <u>Regelkwalificatie:</u> algemene regels	<u>Sturen behalen doelen omgevingsvisie:</u> voorkeur voor presterend (noodzaak) en samenwerkend <u>Regelkwalficiatie:</u> algemene regels	Conclusie

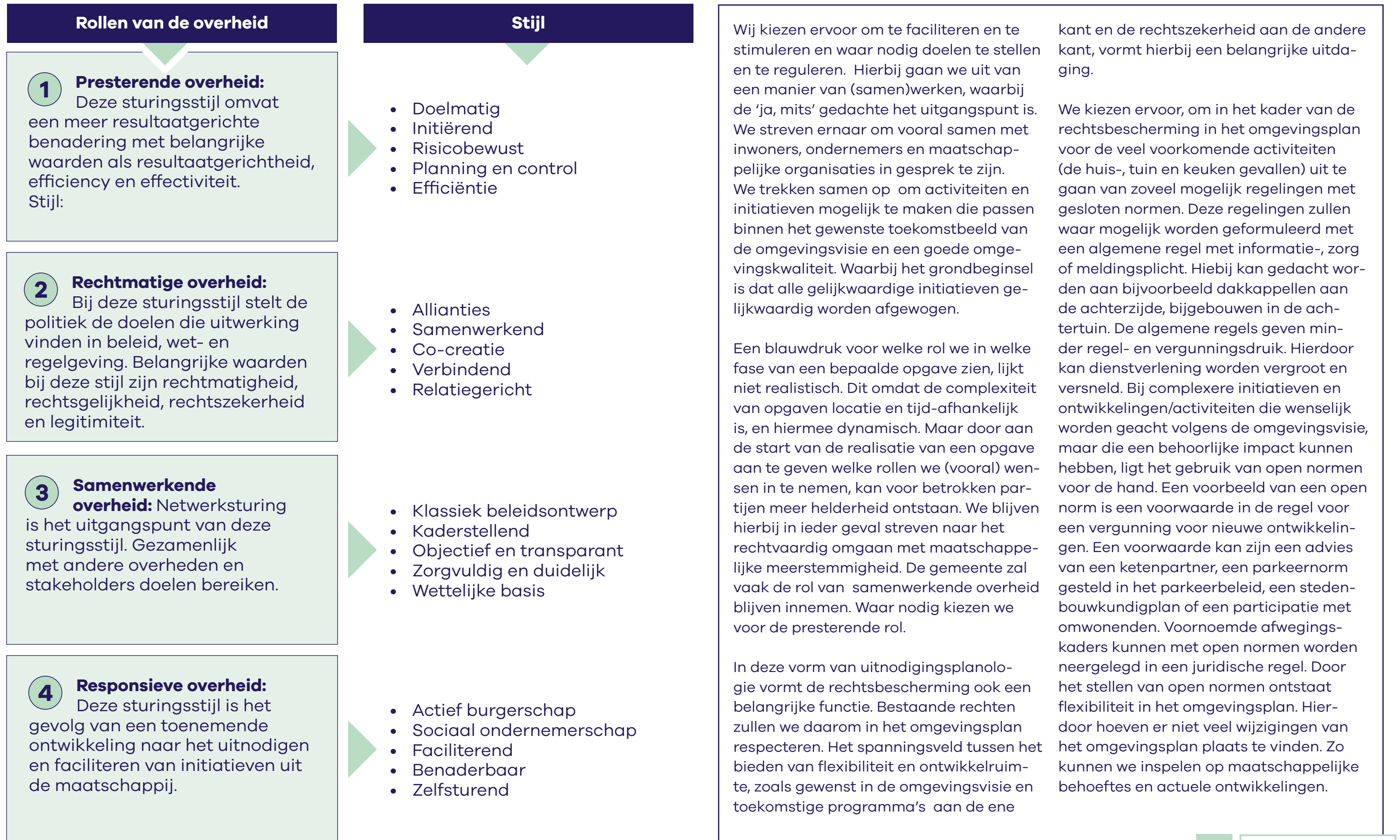


↔ Vergelijking spelronde 2 en 4

Conclusie

Perspectieven	Conclusie
Hoogwaardig verblijfsklimaat 	De keuze van de regelkwalificatie door zowel de raad als de organisatie komen overeen met de gewenste manier van sturen.
Goed Regionaal verbonden 	De stijlen van sturen op het behalen van de doelen van de omgevingsvisie verschillen. De raad wil graag samenwerken en daarna presterend en rechtmatig zijn. Ambtelijk wensen we presterend te sturen. De gekozen regel kwalificatie door het Ambtelijk apparaat komt niet helemaal overeen met de gewenst manier van sturen. Bij presterend sturen ben je gericht op het behalen van je vaak normatieve doelen, zoals bijvoorbeeld minder luchtverontreiniging of geluidsoverlast. Deze zouden mogelijk weer meer met vergunningen gestuurd kunnen worden. Bij de raad sluit de regelkwalificatie meer aan op de voorkeurstijl van sturen.
Een plek van en voor iedereen 	De sturingsstijl komt zowel Ambtelijk als bij de Raad nagenoeg overeen met de regelkwalificatie. Raad en Organisatie zijn het in hun keuze van regelkwalificatie tegengesteld.
Een vitale economie 	De voorkeur voor samenwerkend en rechtmatig komen overeen. De manier van regelen is tegenovergesteld.
Duurzaam toekomstbestendig 	De sturingsstijlen van Raad en Organisatie zijn precies tegenovergesteld. De regelkwalificatie past bij samenwerkend en minder bij presterend.

De werksessies sturingsfilosofie leidt tot de volgende concept sturingsfilosofie/stijl





Hoe nu verder



Leidschendam-
Voorburg

De concept sturingsfilosofie wordt opgenomen in de koersnotie en het transitieplan. Deze worden uitgewerkt in de omgevingsvisie en de regels van het omgevingsplan. De koersnotitie en het transitieplan worden voorgelegd aan de organisatie en de raad. Verder is het streven om de omgevingsvisie en de regels van het omgevingsplan integraal tot stand te laten komen.



STARTPAGINA