



**Leidschendam-  
Voorburg**

**Nota Veiligheid 2023-2026**

## INLEIDING

Voor u ligt de nieuwe Nota Veiligheid voor de periode 2023-2026. In deze nota wordt de aanpak van alle voorkomende veiligheidsthema's van de gemeente Leidschendam-Voorburg beschreven.

De Nota Veiligheid volgt de richtlijnen van het Kernbeleid Veiligheid van de VNG en het Regionaal Beleidsplan Eenheid Den Haag. In het regionale beleidsplan zijn er voor de komende periode vijf regionale prioriteiten vastgesteld. Deze thema's krijgen ook prioriteit voor de gemeente Leidschendam-Voorburg. Het gaat om de volgende thema's:

				
Maatschappelijk ongenoegen	Cyberveiligheid	Jeugd en veiligheid	Zorg en veiligheid	Ondermijning

De lokale Nota Veiligheid kent echter veel meer veiligheidsthema's. Op de volgende bladzijde is een overzicht in de vorm van een tabel te vinden met daarin alle vijf hoofdthema's vanuit het VNG-beleid. De hoofdthema's hebben ieder een eigen kleur en zijn weer onderverdeeld in een aantal subthema's:

- Veilige woon- en leefomgeving - blauw
- Bedrijvigheid en veiligheid - groen
- Jeugd en veiligheid - geel
- Fysieke veiligheid - rood
- Integriteit en veiligheid - paars

Na een korte algemene toelichting van ieder thema, wordt in de tabbladen per thema de doorlopende aanpak voor Leidschendam-Voorburg beschreven. Dit is het reguliere werk en niet gebonden aan een periode. Vervolgens wordt de bijzondere aanpak beschreven. Dit kunnen bijzondere projecten of pilots zijn die in de komende periode worden opgepakt. Bij het onderdeel samenwerking beschrijven we de partners waarmee we samenwerken binnen het thema. In de laatste kolom wordt waar nodig een doelstelling of resultaat beschreven. Er zijn alleen doelstellingen opgenomen die we in samenspraak met de partners zoveel als mogelijk SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) kunnen formuleren. Duiding van de cijfers is bij het thema veiligheid namelijk van groot belang.

In de bijlage van deze Nota Veiligheid is ook een beknopte evaluatie van de afgelopen periode toegevoegd. Aandachtspunten vanuit deze evaluatie zijn in overleg met de betrokken veiligheidspartners verwerkt in deze nota.

Veilige woon- leefomgeving	1.1	Sociale kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering Wet aanpak Woonoverlast</li> <li>- Toezicht op BRP. Aanpak zwerfver-problematiek</li> <li>- Inzet buurtpreventieteams en Buurt-WhatsApp groepen</li> <li>- Aanpak huiselijk geweld</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wijkactieplannen leefbaarheid en veiligheid</li> <li>- Aanpak overlast Multi-probleemgezinnen</li> <li>- Programma Sterk voor Noord</li> </ul>	Politie, Buurtpreventieteams, gemeente (handhaving, team Lokale Kamer), wooncorporaties en welzijnsorganisaties, GGD, Reclassering en maatschappelijke partners.	
	1.2	Fysieke kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Onderhoud groen en verlichting.</li> <li>- Aanpak zwerfafval en overige verloederings</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programma Sterk voor Noord</li> </ul>	Gemeente (stadsbeheer en handhaving), Avalex, buurtpreventieteams en adoptanten.	
	1.3	Objectief & High impact	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Preventieve acties.</li> <li>- Multidisciplinaire aanpak op ouders.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Donkere Dagen Offensief.</li> <li>- Aanpak Mobiel Banditisme (zakkenrollerij e.d.)</li> </ul>	Politie, wooncorporaties, OM, gemeente en maatschappelijke partners	- Voldoen aan het kwaliteitskader huiselijk geweld
	1.4	Subjectief	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Buurtpreventieteams in de wijken.</li> <li>- Buurt-WhatsApp groepen en Burgernet.</li> <li>- Pop-up tafel in de wijken met ketenpartners.</li> </ul>		Wooncorporaties, politie, gemeente (VTH en communicatie), buurtpreventieteams	- In iedere wijk een Buurtpreventieteam.
Bedrijvigheid en veiligheid	2.1	Winkelgebieden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Veiligheid the Mall of the Netherlands.</li> <li>- Afstemming detailhandel.</li> <li>- Algemeen toezicht, specifiek op afval, bedelen en straatmuzikanten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Herinrichting winkelcentrum Julianabaan.</li> <li>- Opstellen schaarse vergunningenbeleid, waaronder inbegrepen standplaatsen, terrassen, evenementen etc.</li> </ul>	MKB, URW, politie, brandweer, GHOR en VTH	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beleidsregels schaarse vergunningen</li> <li>- Standplaatsenbeleid</li> <li>- Terrassenbeleid</li> </ul>
	2.2	Bedrijventerreinen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Overleg bedrijventerreinen.</li> <li>- Afvalproblematiek.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bouw garageboxen Populierendreef</li> </ul>	Handhaving en Politie.	
	2.3	Uitgaan & Horeca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toezicht Alcoholwet en APV.</li> <li>- Horecaoverleg Huygenskwartier.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pilot verruimde openingstijden horeca the Mall of the Netherlands</li> </ul>	Politie, LBB, VTH, handhaving, KCC, ODH.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voortzetting pilot sluitingstijden en evaluatie the Mall of the Netherlands.</li> <li>- Integrale horecacontroles.</li> </ul>
	2.4	Evenementen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regionale en lokale evenementenkader.</li> <li>- Integrale controle evenementen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoerige behandeling evenementen risicocategorie B en C.</li> </ul>	Politie, VRH, VTH, KCC en ODH.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualisering evenementenbeleid</li> </ul>
	2.5	Toerisme	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Doorontwikkeling recreatiegebied Vlietland.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Risico-inventarisatie recreatiepark Vlietland.</li> <li>- Nieuwbouw pand reddingsbrigade en onderzoek naar overige functies.</li> </ul>	Provincie, politie, brandweer, reddingsbrigade, Staatsbosbeheer, Hoogheemraadschap van Rijnland, exploitanten en diverse afdelingen binnen de gemeente.	
Jeugd en veiligheid	3.1	Jeugdoverlast	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aanpak gemeente door procesregie op complexe groepen/ casuïstiek.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering groepsscans.</li> <li>- Onderzoek naar mogelijke inzet jeugd BOA's</li> <li>- Programma Sterk voor Noord</li> </ul>	Politie, welzijnsorganisaties op gebied van jeugd, wooncorporaties, gemeente, Halt en maatschappelijke partners.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aansluiten bij regionale en landelijke pilots indien dit een lokale meerwaarde is voor de gemeente</li> </ul>
	3.2	Jeugdcriminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aanpak gemeente door procesregie op complexe groepen/ casuïstiek.</li> <li>- Aanpak van gemeente-overstijgende of complexe casuïstiek i.s.m. in het Zorg,- en Veiligheidshuis.</li> <li>- Vergroten van lokale samenwerking tussen onderwijs-sociaal- en veiligheidsdomein.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pilot Dealbreakers.</li> <li>- Implementeren landelijk actieplan jeugd en wapens.</li> <li>- Plan van aanpak 'drillrap' groepen.</li> <li>- Programma Sterk voor Noord.</li> </ul>	Politie, gemeente, scholen zowel VO als PO, Zorg- en Veiligheidshuis, reclassering en maatschappelijke partners.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vernieuwen convenant Lokale Kamer.</li> <li>- Ontwikkelen plan van aanpak 'drillrap' groepen.</li> </ul>
	3.3	Alcohol & Drugs	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Algemeen verslavingsprogramma GGD.</li> <li>- Subsidietafel opvoeden en opgroeien overleg.</li> <li>- Toezicht op Alcoholwet en APV.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ontwikkelingen en jurisprudentie m.b.t. lachgas.</li> </ul>	GGD, MRO en VTH	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Preventie- en handhavingplan alcohol.</li> </ul>
	3.4	Scholen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Veilige scholen overleg</li> <li>- Diverse voorlichting op scholen</li> <li>- Verkeer (halen en brengen).</li> <li>- Inzet jeugdconsulenten</li> <li>- Tools om interventies uit te zetten t.a.v. groepsdruk en jongeren en wapens.</li> <li>- Monitoren ontwikkelingen en trends op gebied van jeugd en afgeven van signalen aan scholen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Onderzoeken inzet van veilige scholenoverleg binnen het primaire onderwijs.</li> <li>- Project "Hackshield"</li> </ul>	Politie, Halt, scholen, gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nieuw convenant veilige scholen overleg.</li> <li>- Inventarisatie schoolveiligheidsplan binnen VO.</li> </ul>
Fysieke veiligheid	4.1	Verkeer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bouwsteen Mobiliteit en toekomstig actieplan verkeersveiligheid (in ontwikkeling)</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het beleid van de "Bouwsteen Mobiliteit en Bereikbaarheid" uitvoeren.</li> </ul>
	4.2	Brand	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De brandweer is van het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis.</li> <li>- Toezichthoudende rol gemeente. Integrale controles horeca en controle vervuilde woningen om brand te voorkomen is onderdeel van de aanpak.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De brandweer/VRH geven invulling en uitvoering aan de Wet veiligheidsregio's, het meerjarenbeleidsplan Brandweer Haaglanden 2020-2025 en het uitvoeringsprogramma 'Brandveilig Leven' en 'Risicobeheersing'.</li> </ul>	Brandweer (VRH), GHOR (VRH), HH, gemeente, GGD, ODH, politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voorkomen, beperken en bestrijden van branden rampen en crisis en veilige incidentbestrijding. (Wet veiligheidsregio's)</li> <li>- Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving (Omgevingswet)</li> </ul>
	4.3	Extern & Omgeving	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regionaal risicoprofiel</li> <li>- Ruimtelijke ordeningsplannen.</li> <li>- Geluid- &amp; milieucontroles ODH.</li> </ul>		Brandweer (VRH), GHOR (VRH), HH, gemeente, GGD, ODH, politie	
	4.4	Rampen & Crisis	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regionaal risicoprofiel, -beleidsplan en -crisisplan.</li> <li>- Opleidings- en oefenplan.</li> <li>- Lokale bevolkingszorg.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualisering gemeentelijke crisisbeheersing</li> </ul>	De 9 gemeenten van de regio Haaglanden, VRH, BGC, Politie, Salvage, waterschappen, Provincie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualisering plannen bevolkingszorg en implementatie GTI</li> </ul>
Integriteit en veiligheid	5.1	Polarisatie & Problematisch gedrag	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Handelingskader m.b.t. problematisch gedrag en eventuele terugkeer van uitreizigers.</li> <li>- Aanpak problematisch gedrag binnen de gemeente en/ of Veiligheidshuis.</li> <li>-Verbreden kennis door opleiden en trainen op de thema's problematisch gedrag en polarisatie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitoren en regie houden op maatschappelijk ongenoegen.</li> </ul>	Gemeente, Zorg- en Veiligheidshuis, NCTV, politie, OM, reclassering en maatschappelijke partners	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aanschaffen en implementeren duidingstool.</li> </ul>
	5.2	Ondermijning & Criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Strategisch en operationeel ondermijningsoverleg Themabijeenkomsten ondermijning</li> <li>- RIEC-overleg/ ondermijningstafel district D</li> <li>- Projecten RSIV</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Projecten: Onverklaarbaar vermogen, Dealbreakers en spookbewoning.</li> <li>- Damoclesbeleid en convenant.</li> </ul>	Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Politie, Haags Economisch interventie team (HEIT), Belastingdienst, VTH, OOV, KCC, team WIJZ, RSIV.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualiseren Bibob-beleid en implementatie.</li> <li>- Uittrollen herziene aanpak van ondermijning.</li> </ul>
	5.3	Weerbaarheid & Integriteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het ambtelijk integriteitsbeleid, gedragscode, trainingen en het onder aandacht houden van integriteit.</li> <li>- Themabijeenkomsten ondermijning.</li> </ul>			
	5.4	Cyberveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Preventieve voorlichting aan ouderen over sociale media.</li> <li>- Preventieve bewustwording campagnes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Project: "Hackshield".</li> <li>- VNG "Agenda Digitale Veiligheid 2022-2026",</li> <li>- Juridisch onderzoek naar interne privacy</li> <li>- Onderzoek naar regionaal/landelijke ontwikkelingen</li> </ul>	Communicatie, VTH, politie en bibliotheek.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Project: "Hackshield". Voortzetting in 2023 en 2024 in samenwerking met bibliotheek en scholen.</li> </ul>



## Uitleg Thema's

### Sociale Kwaliteit

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk of kern wordt sterk beïnvloed door 'intermenselijke relaties'. Belangrijke 'positieve' aspecten zijn betrokkenheid van bewoners bij de buurt, sociale netwerken, informele sociale controle, samenredzaamheid, e.d. Sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door onder meer woonoverlast en burengerucht, overlast van personen met verward of onbegrepen gedrag, overlast van multi probleemgezinnen/-huishoudens, overlast door illegale bewoning, zich intimiderend gedragende buurtbewoners (- zgn. 'onaantastbare'), drank- en drugsoverlast en prostitutie. Begrippen verwant aan 'sociale kwaliteit' zijn onder meer 'veerkracht' en 'vitaliteit' van de buurt of wijk.

### Fysieke kwaliteit

Fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Het gaat bij dit thema om de vraag: hoe staat de openbare ruimte erbij? Hoe prettig is het wonen in de buurt gegeven die fysieke kwaliteit? Aspecten zijn onderhoud van groen, aanpak zwerfvuil, verlichting van achterpaden e.d. Inbreuk op de fysieke kwaliteit zijn onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering.

### Objectief & High impact

Bij dit thema gaat het om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit die zich in de alledaagse woon- en leefomgeving kunnen voordoen. Het betreft zowel 'veel voorkomende' als 'high impact'-criminaliteit. vermogenscriminaliteit: o.m. woninginbraak, babbeltrucs, kelderboxinbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal motorvoertuigen, zakkenrollerij en straatroof. Geweldscriminaliteit: o.m. bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging, huiselijk geweld. Bij vermogenscriminaliteit is aandacht voor het eventuele georganiseerde karakter (mobiele bendes, banditisme) van belang.

### Subjectief

Het 'veiligheidsgevoel' van bewoners in hun eigen woonbuurt: hoe vaak voelt men zich onveilig, welk rapportcijfer geeft men de veiligheid van de buurt? Het gaat hier om het 'generieke' veiligheidsgevoel, dus niet gekoppeld aan bijvoorbeeld het uitgaansgebied of een andere locatie binnen de gemeente.



## 1.1

### Sociale kwaliteit



De gemeente heeft een aanpak van Multi-probleemgezinnen en werkt hierbij samen met externen. Daarnaast zijn er zorgtrajecten voor de sociale kwaliteit. Ook wordt er gebruik gemaakt van de inzet van buurtpreventieteams en buurt WhatsApp-groepen en wordt er gebruik gemaakt van de inzet van buurtbemiddeling/mediation, die ervoor moet zorgen dat buurtgenoten die conflicten met elkaar hebben, opgelost worden waardoor de sociale kwaliteit weer verbeterd. Daarnaast wordt er uitvoering gegeven aan de Wet aanpak Woonoverlast en tot slot is er toezicht op de illegale bewoning van panden. Een doorlopende aanpak is ook het voorkomen van escalatie en het inzetten op preventie, wat een positieve bijdrage levert aan de gehele gemeenschap. De bovenstaande acties moeten ervoor zorgen dat de sociale kwaliteit in de gemeente Leidschendam-Voorburg goed onderhouden wordt.

Ten aanzien van het thema huiselijk geweld wordt nagestreefd om meer nadruk en aandacht te creëren voor efficiënte en effectieve inzet van de samenwerking in het veiligheids- en zorgdomein. Voor elke vorm van huiselijk geweld is een andere aanpak nodig. Noodzakelijk is dat bij meldingen van huiselijk geweld wordt ingezet op het creëren van rust in de situatie en op triage door een multidisciplinair team uit het zorg- en veiligheidsdomein om enerzijds te ontdekken welke vormen van huiselijk geweld zich hebben afgespeeld achter gesloten deuren en anderzijds de juiste en meer gerichte hulp te kunnen bieden aan zowel slachtoffer als dader.



Een bijzondere aanpak de komende jaren is het programma "Sterk voor Noord". Dit programma werkt aan een kansrijke toekomst voor iedereen in Leidschendam-Noord en heeft als een van de doelen om een veiligere leefomgeving voor de toekomst te creëren, o.a. door de sociale kwaliteit te versterken. Daarnaast wordt in navolging van het coalitieakkoord ook gewerkt aan wijkactieplannen op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. De exacte vorm van deze plannen moet nog nader bepaald worden.



Politie, Buurtpreventieteams, Gemeente (handhaving, team Lokale Kamer), wooncorporaties, welzijnsorganisaties, GGD, Reclassering en maatschappelijke partners.



## 1.2

### Fysieke kwaliteit



Wanneer er wordt ingezoomd op de fysieke kwaliteit en dus de inrichting, onderhoud en beheer van de openbare ruimte komen onder andere de volgende zaken aanbod: onderhoud van groen, aanpak van het zwerfafval en verlichting in de wijk. Verder wordt de inbreuk op de fysieke kwaliteit aangepakt door o.a. graffiti, plaagdieren, weesfietsen en andere tekenen van verloedering te minimaliseren.



In het uitvoeringsplan fijn en veilig wonen binnen het programma Sterk voor Noord zijn projecten waarmee ingezet wordt op de aanpak van afval en plaagdierenbestrijding.



Gemeente (stadsbeheer en handhaving), Avalex, buurtpreventieteams en adoptanten.



Het doel is de met het college vastgestelde beeldkwaliteit te behalen. Hiervoor geldt voor het centrum van Leidschendam en Voorburg beeldkwaliteit A en voor de overige gebieden beeldkwaliteit B.



## 1.3

### Objectief & High impact



Als doorlopende aanpak binnen het thema Objectief & High impact (woninginbraken, diefstal van motorvoertuigen, beroving etc.) wordt er gebruik gemaakt van preventieve acties en een multidisciplinaire daderaanpak. Bij een toename van criminaliteitscijfers op één van de thema's volgt na analyse een passende aanpak. Voor wat betreft woningovervallen wordt het protocol nazorg woningovervallen ingezet.



Het is een doorlopend doel om de uitschieters van high impact crimes terug te dringen. Dan spreken we over een hotspot-aanpak die in samenwerking met de politie wordt uitgevoerd. Voorbeeld hiervan is het DDO (donkere dagen offensief) en inzet lokfietsen. Vanuit het zorgdomein wordt inzet gepleegd op huiselijk geweld en bij excessen is inzet tijdelijk huisverbod een mogelijkheid. Er wordt daarnaast een pilot gestart naar regievoering in gezinnen waar onveiligheid speelt.



Politie, wooncorporaties, OM, gemeente en maatschappelijke partners.



De gemeente heeft zich tot doel gesteld te voldoen aan het kwaliteitskader huiselijk geweld.

## 1.4

### Subjectief



Om de subjectieve veiligheid onder de bewoners in Leidschendam-Voorburg te bevorderen wordt er onder andere ingezet op buurtpreventieteams in de wijken. Deze teams houden de verschillende wijken goed in de gaten en ondernemen actie bij verdachte gedragingen. Naast de Buurtpreventieteams worden Buurt-WhatsApp groepen gepromoot ten samen met het deelnemen aan Burgernet. Op deze manier houden de burgers elkaar zowel in de gaten als op de hoogte. Daarnaast blijft het essentieel nieuwe (jonge) leden te werven voor buurtpreventieteams.



Buurtpreventieteams, politie, wooncoöperaties, gemeente (VTH en communicatie)



Een doelstelling is een buurtpreventieteam in iedere wijk binnen de gemeente.



## Uitleg Thema's

### Winkel- gebieden

In winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal, zakkenrollerij en overvallen maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de winkelpanden. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden

### Bedrijven- terreinen

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen (NB: 'externe veiligheid' ofwel veiligheid rond inrichtingen waarin gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt, is onderdeel van veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid).

### Uitgaan & horeca

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: het culturele en sociale klimaat varen er wel bij. Ook zijn er economische voordelen, maar er kunnen ook veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweld, overlast en vernielingen (eventueel vernielingen rond de zgn. (s)looproutes).

### Evenementen

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden ten aanzien van de veiligheid te realiseren en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven (regionaal evenementenkalender). De risico's zijn met name gelegen in geweld, overlast, vernieling, brandveiligheid en crisisbeheersing. Daarnaast er mogelijke dwarsverbanden met externe veiligheid (evenementenlocaties nabij EV-inrichtingen) en aanpak georganiseerde criminaliteit.

### Toerisme

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en op en rond toeristische verblijfslocaties zoals campings, bungalowparken en jachthavens. De risico's betreffen bijvoorbeeld beroving, diefstal uit/van vaartuigen, inbraak, geweld, overlast, vernieling. Ook kan het gaan om concentraties van 'minder zichtbare' vormen van criminaliteit, waarbij niet zozeer toeristen rechtstreeks het slachtoffer zijn: bepaalde locaties vormen een knooppunt van verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit (druggerelateerd, heling, mensenhandel).



## 2.1

### Winkelgebieden



In de Gemeente Leidschendam-Voorburg zijn de volgende winkelgebieden aanwezig: Damplein in Leidschendam, De Julianabaan en het Huygenskwartier in Voorburg en sinds 2021 is de Westfield Mall of the Netherlands (Leidschendam) ook een druk bezocht winkelgebied.

Er vindt afstemming plaats tussen de gemeente (centrummanager) en de detailhandel. Signalen over onveiligheid en overlast worden doorgezet naar de afdeling toezicht en handhaving.

Voor de veiligheid in de Mall is in samenwerking met betrokken professionals een veiligheidsplan opgesteld. Er zijn daarnaast ook afspraken gemaakt over evenementen en de verkeersveiligheid in en rondom winkelgebieden.



Voor de komende periode staat de herinrichting van het winkelcentrum De Julianabaan op de planning. Dit heeft niet alleen gevolgen voor het winkelcentrum, maar ook voor de omliggende openbare ruimte, parkeerterreinen, groenvoorzieningen en mogelijkheden voor woningbouw. Het thema veiligheid wordt in de planvorming meegenomen.

In de komende periode wordt als gevolg van het nieuw op te stellen schaarse vergunningenbeleid ook het standplaatsenbeleid herzien. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Dit beleid geldt niet alleen voor standplaatsen, maar ook voor terrassen, straatartiesten, ligplaatsen, evenementen etc.). Het is noodzakelijk om in beleid de criteria en verdeelmethode vast te leggen, zodat alle aanvragers een eerlijke kans maken op een vergunning. Deze vergunning wordt dan alleen nog maar verleend voor een bepaalde periode.

Daarnaast wordt ook het terrassenbeleid geactualiseerd en waar nodig wordt dit onderdeel van het Omgevingsplan.



De partners waarmee binnen dit thema wordt samengewerkt zijn o.a. MKB, URW, politie, brandweer, GHOR en VTH.



Beleidsregels schaarse vergunningen  
Standplaatsenbeleid  
Terrassenbeleid

## 2.2

### Bedrijventerreinen



Binnen de Gemeente Leidschendam-Voorburg zijn er verschillende bedrijventerreinen: de Star, Essesteijn, Prinses Irenelaan, Klaverblad en Veenpoldersweg (voorheen Huysitterweg).

Zodra er signalen binnenkomen van illegale activiteiten (bijvoorbeeld illegale bewoning) of overlast, wordt er door handhaving gecontroleerd en gehandhaafd.



Op het bedrijventerrein Essensteijn worden 178 multifunctionele garageboxen ontwikkeld. De verwachting is dat de garageboxen binnen de termijn van deze veiligheidsnota zijn gerealiseerd. Ook is het doel om de bedrijventerreinen de Star, Essesteijn en Prinses Irenelaan te laten voldoen aan het wijkveiligheidsactieprogramma 'Schoon, heel en veilig'.



MKB LV, Politie (voornamelijk wijkagent), Gebiedsregisseur, Handhaving, Provincie Zuid-Holland



De doelstelling is om een samenwerkingsverband te creëren, liefst in een BIZ (bedrijveninvesteringszones), waarbij op structurele wijze veiligheidsonderwerpen worden geagendeerd.



## 2.3

## Uitgaan & horeca



In de gemeente Leidschendam-Voorburg zijn een aantal horecaconcentratiegebieden, waaronder Damcentrum, Huygenskwartier en ook in de Westfield Mall of the Netherlands zijn tientallen horecabedrijven aanwezig. Horecabedrijven (openbare inrichtingen) moeten in het bezit zijn van een exploitatievergunning die de burgemeester kan verlenen. Daarnaast kan een Horecawetvergunning voor het schenken van drank en/ of een vergunning voor kansspelautomaten vereist zijn. Aanvragen om een vergunning worden ook getoetst aan de Wet Bibob. Hiermee wordt aan de voorkant de integriteit van een ondernemer getoetst en kunnen ondermijnende activiteiten voorkomen worden. De afdeling handhaving van de gemeente houdt toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften. In geval van overlast of illegale activiteiten, wordt in samenwerking met de politie handhavend opgetreden.



Voortzetting van de pilot ruimere sluitingstijden (03.00 uur) voor een drietal horecazaken in de Westfield Mall of the Netherlands. Deze pilot is medio 2021 gestart, maar kon vanwege de coronamaatregelen niet goed uitgevoerd en geëvalueerd worden. In de komende periode wordt het horecabeleid herzien.

Daarnaast wordt in 2023 nieuw Bibob-beleid opgesteld, waarbij het lokale toepassingsbereik opnieuw wordt beoordeeld. Hiervoor is in 2022 al een Bibob-coördinator aangetrokken. Zie ook paragraaf 5.2.



Politie, Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC), Landelijk Bureau Bibob (LBB), de Kanspelautoriteit en diverse afdelingen binnen de gemeente.



Bibob-beleid.

## 2.4

## Evenementen



In de Gemeente Leidschendam-Voorburg vinden diverse evenementen plaats. Evenementen met een beperkt risico kunnen veelal na melding met verbinding van algemene regels worden georganiseerd. In de Algemene plaatselijke verordening (APV) zijn hiervoor criteria opgenomen. Voor vergunningplichtige evenementen zijn er drie behandelcategorieën (A, B en C). Bij C-evenementen en sommige B-evenementen is sprake van een risico-aanpak. Hierbij is inzet nodig van regionale hulpdiensten. De behandelcategorie en eventueel risicoaanpak wordt bepaald met behulp van een risicoscan. Bij het in behandeling nemen van een aanvraag om een evenementenvergunning wordt de regionale handreiking evenementenveiligheid Haaglanden toegepast. Daarnaast wordt er in de regio gewerkt met een jaarlijkse evenementenkalender, zodat de hulpverleningsdiensten beter de capaciteit kunnen verdelen en om te voorkomen dat er gelijktijdig meerdere risicovolle evenementen plaatsvinden. Bij grotere evenementen (B en C) vindt er een vooroverleg, schouw en evaluatie plaats. Organisatoren van deze evenementen moeten ook een veiligheidsplan aanleveren.



In de komende periode wordt het uitvoeringsbeleid evenementen van 2010 geactualiseerd. Het beleid gaat aansluiten op de regionale handreiking evenementenveiligheid Haaglanden. Voor evenemententerreinen worden locatieprofielen opgesteld en opgenomen in de Omgevingsvisie. De locatieprofielen geven duidelijkheid over het maximaal aantal toegestane evenementen, de verkeerssituatie, geluidsbelasting, beschikbare voorzieningen en de capaciteit. Een evenementenvergunning is een schaarse vergunning en wordt als thema opgenomen in het binnen deze periode op te stellen schaarse vergunningen beleid.



VRH, GGD, GHOR, brandweer, politie en diverse afdelingen binnen de gemeente.



Alle vergunning plichtige evenementen van de B- en C-categorie worden in ieder geval iedere twee jaar voorbesproken, geschouwd en geëvalueerd in het dienstenoverleg. Actualiseren uitvoeringsbeleid evenementen en opstellen locatieprofielen binnen deze periode.

## 2.5

## Toerisme



In de Gemeente Leidschendam-Voorburg zijn diverse hotels gevestigd. Daarnaast zijn er plannen voor de bouw van een recreatiepark in recreatiegebied Vlietland. Naar verwachting wordt er in 2023 gestart met de bouw van 222 grondgebonden recreatiewoningen, die in 2024 gerealiseerd moeten zijn. De functie van het recreatiegebied wordt hierdoor breder dan alleen dagrecreatie. Om de bouw van enkel grondgebonden recreatiewoningen mogelijk te maken is een bestemmingsplanwijziging in voorbereiding. Op basis van afspraken in de erfpachtovereenkomst tussen de provincie en RCV mogen deze woningen door de eigenaren niet permanent bewoond worden. Dankzij de aanstaande bewoning en (horeca)voorzieningen wordt het gebied in de nachtelijke uren minder afgelegen en meer verlicht. Het kan ervoor zorgen dat het veiligheidsgevoel in het gebied toeneemt.

Ter voorkoming van ondermijning en illegaliteit in het recreatiegebied, worden er diverse preventieve en repressieve maatregelen genomen. Het gaat dan onder meer over toetsing en screening (Wet Bibob) van betrokken partijen en toezicht en handhaving op naleving van de regels en openbare orde en veiligheid. Zie paragraaf 5.2 voor meer informatie over de aanpak van ondermijning en criminaliteit.



Er wordt in de komende periode onderzoek gedaan naar het realiseren van een nieuwe post van de reddingsbrigade op Vlietland. Bij de behoeferaming wordt ook gekeken naar de bruikbaarheid door andere hulpverleners, zoals de politie (wijkagent) en BOA's. De reddingsbrigade verleent met name tijdens de weekenden in de zomer eerste hulp en staat in rechtstreekse verbinding met de overige hulpverlening.

De Provincie is reeds gestart met het verbeteren van de (enige) calamiteitenroute, naast de reguliere toegangsroute, richting Vlietland. Hiervoor moeten onder andere bruggen verbreed worden. Naar verwachting zijn deze werkzaamheden in 2023 afgerond.



Provincie, politie, brandweer, GHOR, reddingsbrigade, Staatsbosbeheer, Hoogheemraadschap van Rijnland, exploitanten en diverse afdelingen binnen de gemeente.





## Uitleg Thema's

### Jeugdoverlast

Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om 'mildere' vormen van overlast maar ook om zwaardere vormen ('echte' overlastgevende groepen). Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit. Kenmerkend voor de minder zware groepen is dat ze in principe goed aanspreekbaar/corrigeerbaar zijn door de omgeving. Bij de zwaardere vormen is er sprake van meer 'eigen systeem' (hiërarchie) in de groepen en zijn ze lastiger te corrigeren. Ook is er veelal (lichte) criminaliteit in het spel.

### Jeugd- criminaliteit

Hier staan de individuele probleemjongeren centraal. Het gaat om jongeren met problemen op meerdere leefgebieden die niet zelden ook 'veelpleger' zijn. Ze vormen mogelijk de harde kern van problematische jeugdgroepen, soms zelfs criminele jeugdgroepen. Het betreft bij uitstek zgn. 'complexe casuïstiek' die een integrale persoonsgerichte aanpak behoeven.

### Alcohol & drugs

Verschijnselen die binnen dit thema vallen zijn de overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en bijvoorbeeld in het uitgaansgebied/-gelegenheden. Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen, geluidsoverlast. De beheersing daarvan is een belangrijke opgave van de gemeente. Een ander onveiligheidsaspect speelt daarbij ook een belangrijke rol: de gezondheidsrisico's van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik.

### Scholen

Jeugd kan dader zijn en slachtoffer van onveiligheid; thuis, in de buurt, bij het stappen maar ook op school. Mogelijke veiligheidsproblemen op en rond scholen zijn o.m. (cyber)pesten, geweld, diefstal, overlast, vernielingen, drugsgebruik, verkeersonveiligheid.



## 3.1

## Jeugdoverlast



Jeugdoverlast wordt aangepakt vanuit de gemeente in samenwerking met externe partners. Dit betreft de aanpak van problematische groepen en casuïstiek op locaties binnen de gemeente. Er vinden diverse overleggen plaats waar jeugdoverlast wordt besproken, zoals het JOSO (Jeugd op Straat Overleg), jeugdaanpak overleg, casusoverleg, signaleringsoverleg en Zorg,- en Veiligheidshuisoverleg. Eerder zag men vaste jeugdgroepen, nu ziet men dat de groepen fluïde zijn. Dat betekent dat het in beeld brengen van de groepen problematischer is.



In beeld brengen van diverse groepen d.m.v. onder andere groepsscans en hierop gezamenlijk met partners een plan van aanpak maken om de overlast te verminderen. Er zal worden onderzocht of de mogelijke inzet van jeugd BOA's gewenst is binnen de gemeente. Daarnaast wordt het programma Sterk voor Noord uitgevoerd, waar o.a. wordt ingezet op preventie van overlast en het verbeteren van de veiligheid in de wijk.



Politie, welzijnsorganisaties op gebied van jeugd, wooncorporaties, gemeente, Halt en maatschappelijke partners.



Indien het een lokale meerwaarde voor gemeente betreft, is het doel om aan te sluiten bij regionale en landelijke pilots op gebied van (preventie van) jeugdoverlast.

## 3.2

## Jeugdcriminaliteit



Binnen de Gemeente Leidschendam-Voorburg wordt er zoveel mogelijk geïnvesteerd in het voorkomen van jeugdcriminaliteit. Dit o.a. door het vergroten van lokale samenwerking tussen het onderwijs-sociaal- en veiligheidsdomein. Daarnaast worden gemeente-overstijgende of complexe casuïstiek besproken binnen het Zorg,- en Veiligheidshuis.



De Gemeente Leidschendam-Voorburg neemt deel aan de Pilot Dealbreakers. Het programma Sterk voor Noord wordt uitgevoerd, waar o.a. wordt ingezet op preventie van jeugdcriminaliteit en het verbeteren van de veiligheid in de wijk. Daarnaast wordt het landelijk actieplan jeugd en wapens geïmplementeerd.



Politie, gemeente, scholen zowel VO als PO, Zorg- en Veiligheidshuis, reclassering en maatschappelijke partners.



Een van de specifieke doelen is het vernieuwen van het covenant team Lokale Kamer. Daarnaast is het doel om een plan van aanpak 'drillrap' groepen te ontwikkelen.



## 3.3

## Alcohol & drugs



In Leidschendam-Voorburg geldt momenteel het lokaal preventieakkoord 2021-2023. Hier nemen diverse organisaties aan deel, waaronder de GGD Haaglanden. Vanuit dit akkoord wordt ingezet op alcoholpreventiecampagnes voor jongeren en hun ouders, maar ook campagnes voor sportverenigingen en lokale ondernemers. Organisatoren van evenementen die alcoholische dranken schenken moeten naast de evenementenvergunning ook een drankontheffing aanvragen. Uit de aanvraag moet duidelijk worden hoe zij verantwoord alcohol schenken en alcoholische drankverstrekking aan minderjarigen voorkomen. De afdeling handhaving controleert op naleving van de vergunningvoorschriften, zowel tijdens evenementen als bij horecagelegenheden. In de afgelopen periode is een lachgasverbod opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (APV) van Leidschendam-Voorburg. Dit artikel moet hinder voor personen en verstoringen van de openbare orde en veiligheid voorkomen.



In deze beleidsperiode wordt op grond van de Alcoholwet een door de raad vast te stellen preventie- en handavingsplan alcohol opgesteld. Hierin staan de belangrijkste doelen en maatregelen voor het verminderen van misbruik van alcohol. Waar mogelijk wordt aansluiting gezocht bij de beleidsterreinen gezondheid en preventie. De aanpak van lachgas is landelijk volop in ontwikkeling. In de komende periode wordt nadrukkelijk op deze (juridische) ontwikkelingen geanticipeerd; waar nodig wordt de (lokale) wet- en regelgeving hierop aangepast.



GGD Haaglanden en diverse afdelingen binnen de gemeente.



Preventie- en handavingsplan alcohol

## 3.4

## Scholen



Veilige scholenoverleg met de voortgezet onderwijs maakt onderdeel uit van de doorlopende aanpak. Het doel hiervan is om scholen samen te brengen en anoniem casuïstiek te bespreken. Er wordt voorlichting aangeboden aan scholen m.b.t. diverse thema's, waaronder vuurwerk, drugs, wapens en cyber. Preventieve Halt interventies op scholen leren jongeren gevolgen van gedrag in te zien, gedrag recht te zetten en gedragsalternatieven in te zetten. Er worden daarnaast jeugdconsulenten ingezet die een betere samenwerking met de scholen behartigen. Verder wordt er vanuit de gemeente tools aan de scholen gegeven om interventies uit te voeren ten aanzien van groepsdruk en jongeren en wapens. Ook worden er ontwikkelingen en trends op gebied van jeugd in de gaten gehouden en worden deze signalen aan de scholen afgegeven.



Mogelijkheid onderzoeken om het veilige scholenoverleg eveneens uit te rollen binnen het primair onderwijs.

Het project "Hackshield" zal binnen het primair onderwijs worden uitgerold (zie 5.4).



Politie, Halt, scholen en gemeente.



Nieuw convenant veilige scholen overleg.  
Inventariseren schoolveiligheidsplan binnen het voortgezet onderwijs.



## Uitleg Thema's

### Verkeer

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied e.d.). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Onderscheiden kunnen worden objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast.

### Brand

Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van gebouwen (zoals woongebouwen en gebouwen met horecabestemming) en anderzijds op voorwaarden voor effectieve repressie. Om de brandveiligheid te borgen zien gemeente en brandweer toe op proactief en preventie en geven zij voorlichting aan doelgroepen (maatschappelijke awareness en betrokkenheid). Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden.

### Extern & omgeving

Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Te onderscheiden zijn het 'groepsrisico' (GR) en het 'plaatsgebonden risico' (PR). In beide gevallen gaat het om de 'naar buiten gerichte' (ofwel externe) veiligheidsrisico's van gevaarlijke stoffen.

Met de inwerkingtreding van Omgevingswet in 2022 komt de nadruk generiek te liggen op het borgen van een veilige en gezonde leefomgeving (via de lokale omgevingsvisie en omgevingsplannen). Gesproken zal dan worden van 'Omgevingsveiligheid' i.p.v. 'Externe veiligheid'.

### Rampen & crisis

De gemeente (i.e.: college van B&W) is ingevolge de Wet Veiligheidsregio's belast met de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (art. 2) en heeft deze organisatie overgedragen aan de Veiligheidsregio (art. 10). Echter met uitzondering van het onderdeel bevolkingszorg (i.e. de 'gemeentelijke processen'). Dit onderdeel wordt door de gemeente zelf op peil gebracht en gehouden. De Veiligheidsregio heeft hierbij een adviserende en faciliterende rol.



## 4.1

## Verkeer



Het mobiliteitsbeleid voor de komende jaren is eind vorig jaar vastgesteld door de raad. In de bouwsteen mobiliteit en bereikbaarheid is per onderdeel aangegeven wat het beleid op hoofdlijnen is. Deze hoofdlijnen worden de komende periode verder uitgewerkt. Voor de verkeersveiligheid wordt het beleid verder vormgegeven in het Actieplan verkeersveiligheid (in ontwikkeling). Verkeersveiligheid en daarmee het verkeersveilig inrichten van wegen heeft daarnaast altijd aandacht in projecten, zowel bij onderhoudsprojecten als bij nieuwbouwontwikkelingen.



Actieplan verkeerveiligheid  
Diverse gedragcampagnes  
Jaarlijks terugkerend praktisch verkeersexamen voor basisschoolleerlingen



Brandweer (VRH), gemeentelijke afdelingen, politie, Rijkswaterstaat, Veilig Verkeer Nederland, de fietsersbond en overige regionale en landelijke netwerken.



## 4.2

## Brand



De brandweer is van het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis. In het meerjarenbeleidsplan 2020-2025 van de Brandweer Haaglanden is te lezen dat de focus in deze periode vooral ligt op verdichting, energietransitie en duurzame inzetbaarheid van personeel. Dit wilt de brandweer bereiken door vroegtijdige betrokkenheid bij ontwikkelingen/meer aan de voorkant te zitten en focus op risicogerichte benadering. De gemeente en brandweer hebben op het thema Fysieke veiligheid en het onderwerp Brand een toezichhoudende rol, de brandweer adviseert de gemeente in het kader van handhaving. Gemeente heeft een beleidsbepalende rol en maakt de integrale afweging voor de ruimtelijke inrichting.



De brandweer/VRH geven invulling en uitvoering aan de Wet veiligheidsregio's, het meerjaren beleidsplan Brandweer Haaglanden 2020-2025 en het uitvoeringsprogramma 'Brandveilig Leven' en 'Risicobeheersing'.



Brandweer (VRH), GHOR (VRH), HH, gemeente, GGD, ODH, politie



Voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis en veilige incidentbestrijding. (Wet veiligheidsregio's)

Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving (Omgevingswet)



## 4.3

### Extern & omgeving



Voor de externe- en omgevingsveiligheid wordt er gebruik gemaakt van een risicokaart waarop te zien welke externe veiligheid risico's er in de omgeving zijn. Daarnaast zijn er ruimtelijke ordeningsplannen en heeft ook de ODH (omgevingsdienst Haaglanden) een rol bij externe veiligheid.



Geen specifieke bijzondere aanpak



Brandweer (VRH), GHOR (VRH), HH, gemeente, GGD, ODH, politie



## 4.4

### Rampen & crisis



De veiligheidsregio en gemeenten werken conform het regionaal risicoprofiel, - beleidsplan en - crisisplan. Binnen Leidschendam-Voorburg worden de mensen met een rol binnen de crisisbeheersingsorganisatie geprepareerd door middel van uitvoering te geven aan het opleidings- en oefenplan. Er is veelvuldig afstemming met de VRH-gemeenten als gevolg van incidenten en beleidsontwikkelingen.



Het Regionaal Deelplan Bevolkingszorg wordt verder uitgerold binnen de organisatie. Actualisering van de planvormingen van de taakorganisatie binnen de gemeente Leidschendam-Voorburg en de (piket) functionarissen voorzien van alle opleidingen benodigde middelen.

Implementeren van het Gemeentelijke Incidenten team (GTI) in overeenstemming met de regionale plannen.



De 9 gemeenten van de regio Haaglanden, VRH, BGC, Politie, Salvage, de waterschappen, Provincie.



Implementatie GTI binnen de gemeente.

Geactualiseerde gemeentelijke crisisbeheersing.



## Uitleg Thema's

### Polarisatie & problematisch gedrag

Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stromingen en/of personen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij door hun wijze van handelen of door hun uitingen zorgen voor maatschappelijke spanningen of ongenoegen. Deze spanningen kunnen invloed hebben op de algemene veiligheid (bij toepassen van geweld) of het veiligheidsgevoel van de burgers. Groepen of individuen kunnen zelfs een bedreiging (gaan) vormen voor de veiligheid. Er kan sprake zijn van dreigend geweld. Deze groepen vergroten de polarisatie in de samenleving, en zetten daarmee het sociaal weefsel onder druk. Stromingen die op die manier kunnen radicaliseren, zijn bijvoorbeeld: rechts-extremisme, islamisme/jihadisme, dierenrechtenradicalisme, asielrechtenradicalisme, links-extremisme.

### Ondermijning & Criminaliteit

Werknemers met een publieke taak worden regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld bij het uitoefenen van hun taak. Denk aan verpleegkundigen, politiemensen, gemeentelijke handhavers, leraren, medewerkers van gemeenteloketten. Maar ook politieke ambtsdragers zoals raadsleden, burgemeesters en wethouders. De maatschappelijke omgeving kan zich intimiderend, bedreigend, soms letterlijk gewelddadig opstellen. Dit is onacceptabel, om meerdere redenen. Het functioneren van de man of vrouw zelf wordt erdoor beïnvloed. De uitvoering van publieke taken heeft ervan te leiden. De integriteit en 'goed bestuur' komen onder druk te staan. Het vertrouwen in de overheid kan aangetast raken (- staat de overheid nog wel voor robuuste uitvoering van haar taken?). En bij gedogen van het geweld groeit de 'onaantastbaarheid' van daders. Agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak hebben een ondermijnend effect op de overheid en moeten stevig aangepakt en zoveel mogelijk voorkomen worden.

Bij dit thema gaat het ook om vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren in gemeenten/op het gemeentelijk grondgebied, met mogelijk een bedreigende uitstraling naar de (woon)omgeving. Denk aan druggerelateerde criminaliteit, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude, Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's). Mogelijk dat de fenomenen zich concentreren op bepaalde locaties zoals recreatieparken, bedrijventerreinen, buitengebied, waarbij deze locaties aangewezen kunnen zijn als zgn. 'handhavingsknelpunten'. Er kan in verschillende opzichten sprake zijn van verbindingen/wisselwerking met de lokale samenleving. De betreffende groepen/personen maken wellicht in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen (uitkeringen, zorg en PGB's) en beschikkingen (vergunningen, subsidies en aanbestedingen). Er kan sprake zijn van verweving tussen onder- en bovenwereld.

### Weerbaarheid & Integriteit

Schending van integriteit kan samenhangen met belangenverstrengeling, maar ook het gevolg zijn van 'niet-intentionele' verrommeling van processen. In dit laatste geval ontstaat de integriteitschending min of meer 'per ongeluk'. Integriteitschendingen kunnen gevolgen hebben voor de lokale veiligheid doordat bijvoorbeeld fysiek gevaarlijke situaties ontstaan of in stand blijven (vergunning voor onveilige gebouwen of bedrijfsvoering), criminele groepen bewegingsruimte krijgen (onvolkomen BIBOB-procedures), ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden voor verdere aantastingen van hun integriteit.

### Cyberveiligheid

Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening - met name het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening - en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers en organisaties in gevaar brengen. Bij de aanpak van cyberveiligheid kan de gemeente vooral bijdragen aan bewustwording van de gevaren (preventie).



## 5.1

### Polarisatie & problematisch gedrag



Een goede doorlopende aanpak op het gebied van polarisatie en problematisch gedrag is van belang. Vandaar ook dat er een handelingskader is op het gebied van problematisch gedrag en de eventuele terugkeer van uitreizigers. De verschillende vormen van problematisch gedrag en polarisatie worden aangepakt binnen de gemeente en/ of in het Zorg en Veiligheidshuis. Voor de komende jaren moeten de opleidingen verbreed worden ten aanzien van polarisatie en problematisch gedrag vanwege de nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen/ thema's.



Monitoren en regie houden op maatschappelijk ongenoegen.



Gemeente, Zorg- en Veiligheidshuis, NCTV, politie, OM, reclassering, jongerenwerk en maatschappelijke partners.



Het ontwikkelen van een duidingstool is een van de doelen. Dit is een eerste analyse tool om te bepalen of een persoon een risico vormt tot problematisch gedrag.

## 5.2

### Ondermijning & criminaliteit



In samenwerking met alle partners vanuit het RIEC vindt er maandelijks een lokaal ondermijningsoverleg plaats waarin mogelijke RIEC-casussen worden behandeld. Tevens biedt dit platform de mogelijkheid om de uitvoering te koppelen met het beleid en wordt de acties uit de jaarplannen van het RIEC verder opgepakt. Vanuit het lokaal-ondermijningsoverleg vinden er ook operationele overleggen plaats tussen betreffende partners om de niet multi- casussen op te pakken.

Regionaal sluit de gemeente aan bij de ondermijningstafel van district D binnen de eenheid Den Haag. Hier vindt overleg plaats over regionaal beleid, uitvoeringsagenda's en RIEC-casussen. Er wordt nauw samengewerkt met de andere gemeenten van district D. Naast Leidschendam-Voorburg zijn dat Pijnacker-Nootdorp, Wassenaar en Zoetermeer.

Het nieuwe Bibob-beleid wordt in samenwerking met het RIEC opgesteld en binnen de organisatie geborgd.

Voor de aanpak van veel voorkomende criminaliteit vinden er op het gebied van jeugd, winkelcentra, bedrijventerreinen en sociale en fysieke kwaliteit al de nodige interventies plaats.



Als gevolg van nieuwe trends en ontwikkelingen wordt een specifieke aanpak overwogen. Dit in overleg met de betrokken professionals.

In samenwerking met het RIEC worden signalen over personen met onverklaarbaar vermogen nader onderzocht en waar nodig aangepakt.



Het Regionaal Informatie & Expertise Centrum (RIEC), Landelijk Informatie & Expertise Centrum (LIEC), Landelijk Bureau Bibob (LBB), Politie, Belastingdienst, FIOD, Haags Economisch interventieteam (HEIT), Douane.



Bibob-beleid opstellen en borgen binnen de gemeente.



## 5.3

### Weerbaarheid & integriteit



Binnen de gemeente Leidschendam-Voorburg wordt er gewerkt met een ambtelijk integriteitsbeleid. Hiervoor zijn de nodige voorzieningen getroffen in de vorm van dilemma-training, aandacht voor integriteit, vertrouwenspersonen en procedures hoe om te gaan met (vermeende) integriteitsschendingen. Ook is er een gedragscode waarin beschreven is wat gewenst gedrag is. De borging van het integriteitsbeleid vindt plaats aan de hand van twee pijlers. Enerzijds het morele leerproces, bestaande uit het bevorderen van integer gedrag door middel van bewustwording, trainingen en collegiale consultatie en anderzijds de pijler van handhaving (preventief en repressief).



Intern wordt onderzocht welke beschermende maatregelen genomen kunnen worden om integriteitsrisico's te verminderen.



De hele organisatie is betrokken. Iedereen heeft zijn eigen rol in het bevorderen van integriteit in de organisatie.



Het doel is het bevorderen van goed ambtelijk handelen, voor een betrouwbare gemeente voor inwoners en ondernemers.

## 5.4

### Cyberveiligheid



Het is van belang om preventief bewustwording te creëren bij burgers en ondernemers ten aanzien van cyberveiligheid. Dit geldt ook voor de gemeentelijke organisatie om de continuïteit van de dienstverlening op een veilige manier te waarborgen. Voor het veiligstellen en houden van persoons- en politiegegevens worden jaarlijkse kwaliteitsonderzoeken uitgevoerd.



Gemeente Leidschendam-Voorburg neemt deel aan de Hackshield-campagne. Dit project zorgt ervoor dat kinderen tussen de 8 en 12 jaar zich op een speelse manier leren wapenen tegen digitale gevaren.

Daarnaast wordt aangesloten bij de "Agenda Digitale Veiligheid 2022-2026" van de VNG. Dit bevat de volgende projecten:

- Eigen huis op orde;
- Voorbereiding op digitale ontwrichting, incidenten en crisis;
- Versterken weerbaarheid inwoners en ondernemers.

Tot slot wordt er juridisch onderzoek gedaan naar de privacy bestendigheid van de gemeentelijke systemen en verwerking van gegevens.

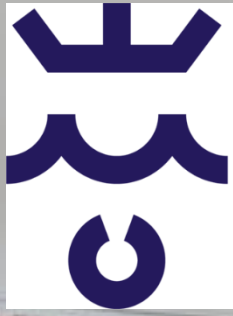


VNG, Politie en bibliotheek



Het project Hackshield voortzetten in de komende jaren in samenwerking met de bibliotheek en scholen.

WPG en AVG kwaliteitsonderzoeken (laten) uitvoeren.



# Leidschendam- Voorburg





## AFKORTINGEN:

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BGC	Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing
BIZ	Bedrijveninvesteringszones
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BRP	Basisregistratie Personen
B&W	Burgemeester en Wethouders
DDO	Donkere Dagen Offensief
FIOD	Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GR	Groepsrisico
GTI	Gemeentelijk Team Incidentbestrijding
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HEIT	Haags Economisch Interventie Team
HH	Handhaving
HUP	Handhaving uitvoeringsprogramma
JOSO	Jeugd Op Straat Overleg
KCC	Klantcontactcentrum
LBB	Landelijk Bureau Bibob
LIEC	Landelijk Informatie & Expertise Centrum
LV	Leidschendam-Voorburg
MKB	Midden – en kleinbedrijf
MRO	Maatschappelijke en Ruimtelijke Ontwikkeling
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
ODH	Omgevingsdienst Haaglanden
OM	Openbaar Ministerie
OMG	Outlaw Motorcycle Gangs
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
PGB	Persoonsgebonden budget
PO	Primair Onderwijs
PR	Plaatsgebonden Risico
RCV	Recreatie Centrum Vlietland



**Leidschendam-  
Voorburg**

RIEC	Regionale Informatie- en Expertise Centra
RSIV	Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid
URW	Unibail-Rodamco-Westfield
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VO	Voortgezet Onderwijs
VRH	Veiligheidsregio Haaglanden
VTH	Veiligheid Toezicht en Handhaving
WIJZ	Werk, Inkomen, Jeugd en Zorg
WPG	Wet Politiegegevens



## **Evaluatie Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2022**

---

In het eerst halfjaar van 2022 heeft er zowel intern als extern een evaluatie van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2022 plaatsgevonden.

Aan deze evaluatie namen o.a. deel politie, brandweer, wooncorporaties, Openbaar Ministerie, Sport en Welzijn en de betrokken afdelingen van de gemeente.

Voorafgaand aan het overleg met de betrokkenen zijn de volgende vragen gesteld:

- Welke lessen kunnen we trekken uit de afgelopen periode? Wat ging er goed en wat kon er beter?
- Zien we nieuwe trends en ontwikkelingen?
- Hoe was de samenwerking tussen de betrokken partners?
- Zijn we (voldoende) tegemoet gekomen aan de doelstellingen? Waar is duiding nodig?
- Is er aanleiding om deze doelstellingen anders te formuleren of ambitieuzer te maken?

Naar aanleiding van deze vragen is er per hoofdthema vanuit het Integraal Veiligheidsbeleid bekeken of de doelstellingen zijn behaald/ gerealiseerd.

De hoofdthema's (en tevens prioriteiten) van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020 -2022 waren:

- Personen met verward gedrag
- Woninginbraken
- Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit
- Ouderen en veiligheid
- Verkeersveiligheid

### **Algemeen beeld beleidsperiode 2020-2022**

Deze beleidsperiode stond voornamelijk in het teken van de coronapandemie, de bijbehorende landelijke en lokale maatregelen, regelgeving en toezicht en handhaving hierop. Het heeft op een aantal thema's gezorgd voor een verschuiving van de problematiek en in sommige gevallen een tijdelijk afwijkend beeld van de cijfers.

In 2020 hebben 34 autobranden plaatsgevonden waardoor er in de criminaliteitscijfers 2020 een afwijkend beeld is te zien t.a.v. van voorgaande jaren als het gaat om vernielingen. Verder was er een stijging te zien als het gaat om jeugdoverlast. Dit had te maken met de lockdown tijdens Corona.

Tijdens de jaarwisseling 2020/2021 en 2021/2022 was er sprake van een landelijk vuurwerkverbod en een lockdown vanwege Corona. Ondanks dat er een landelijk vuurwerkverbod gold, werd er (illegaal) vuurwerk afgestoken. Handhaven van een algeheel vuurwerkverbod was/ is voor politie gezien de capaciteit en Handhaving niet mogelijk.

### **Personen met verward gedrag**

Er is een toename te zien van het aantal meldingen bij Meldpunt Bezorgd. Het effect van de eerste lockdown tijdens de coronapandemie speelde hierin een rol. Het aantal meldingen lag hoger dan normaal. Dit komt mede door de aanwezigheid van een aantal instellingen binnen onze gemeente.



In deze periode is gestart met een pilot voor het vervoer van mensen met verward gedrag door een psycholance. Hierdoor wordt de politie niet belast met het vervoer van betrokkenen naar de opvang verwarde personen.

## **Woninginbraken**

Het aantal woninginbraken is gedaald. Dit heeft mede te maken met de lockdown door Corona waardoor mensen meer thuiswerkten. De goede samenwerking tussen politie, gemeente, buurtpreventieteams en wooncorporatie tijdens het Donkere Dagen Offensief dragen bij aan de dalende trend van woninginbraken. Op dit moment is er geen buurtpreventieteam meer actief in de wijk de Prinsenhof. Belangrijk is actief leden te werven voor de buurtpreventieteams.

## **Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit**

Er is een toename van het aantal jeugdgroepen binnen de gemeente. De politie heeft groepsscans opgesteld. Deze groep scans worden integraal opgepakt. In overleg met elkaar wordt bepaald voor welke groepen een plan van aanpak moet worden opgesteld. De jeugdgroepen hebben wisselende samenstelling (fluïde). De landelijke trend van zwaardere delicten en het dragen van wapens is waarneembaar maar op dit moment nog niet te onderbouwen met harde cijfers door de politie.

De jeugdaanpak binnen de gemeente is herzien en er is een start gemaakt met de pilot Dealbreakers in Leidschendam-Noord. Dealbreakers is een project om nieuwe aanwas te voorkomen. Verder wordt er door de jeugdconsulenten meer geïnvesteerd in de samenwerking met scholen zodat casuïstiek sneller naar voren komt.

## **Ouderen en veiligheid**

De politie heeft geen specifieke cijfers ten aanzien van ouderen en veiligheid. Ouderen zijn soms slachtoffer van babbeltrucs en bankfraude (cybercrime). Hierop vinden preventieacties plaats op social media en op tv. Het houden van fysieke preventiebijeenkomsten voor ouderen was vanwege corona niet mogelijk.

## **Verkeersveiligheid**

Verschillende acties ten aanzien van verkeersveiligheid en het uitvoeren van het plan van aanpak ouderen en fietsen zijn vanwege corona niet uitgevoerd. Er is landelijk nieuw beleid opgesteld die lokaal vertaald gaat worden. Dit nieuwe lokale beleid wordt in de komende periode opgeleverd.