

OV-knoop Voorburg: startdocument



Soort document	Startdocument in het kader van de procedureregeling Grote Projecten
Opdrachtgever	Thinka Bor
Opgesteld door	Micha Sijtsma & Nelleke Beerman
Plaatsnaam, datum	Leidschendam-Voorburg, november 2009



Inleiding

De gemeenteraad heeft op 22 september 2009 besloten om de ontwikkeling van de OV-knoop Voorburg aan te wijzen als groot project. Dit naar aanleiding van behandeling van het Plan van Aanpak in de Raadscommissie Openbaar Gebied op 1 september 2009 en het daarop volgende voorstel van de Raadscommissie om het project aan te wijzen als groot project.

Het college is verzocht om conform artikel 2.1 van de vastgestelde procedureregeling Grote Projecten binnen zes weken een startdocument aan de raad voor te leggen. Dit document betreft het startdocument en geeft inzicht in de inhoud en aanpak van het project.



Inhoud

1. Probleemanalyse
2. Doelstelling
3. Beleidskader
4. Voorstel project
5. Rol van de gemeente
6. Kosten en dekking
7. Risico's en beheersmaatregelen
8. Planning
9. Organisatie en beheersing
10. Communicatie

Overzichtskaart Stationsgebied Voorburg



1. Probleemanalyse

Belangrijke opgaven bij de OV-knoop Voorburg zijn het verbeteren van de bereikbaarheid en ruimtelijke kwaliteit. Het gebied is onoverzichtelijk en voor de OV-reiziger is de overstap voor verbetering vatbaar. Ook de aantrekkelijkheid van het gebied en het verblijfsklimaat laten te wensen over.

De OV-knoop Voorburg is opgenomen in het meerjarenplan Bereikbaarheidsoffensief Randstad (BOR). Het Ministerie van Verkeer & Waterstaat heeft via het Stadsgewest Haaglanden voor deze onderdelen subsidie toegezegd. Het gaat hierbij om de zogenaamde BOR-projecten. Het betreft onder meer de reconstructie van het bestaande busstation en de aanleg van een looproute naar het nabij gelegen bedrijventgebied de Binckhorst.

Concreet gaat het bij de OV-knoop Voorburg om de volgende onderdelen:

- Reconstructie busstation
- Aanleg loopverbinding naar de Binckhorst
- Bouwen van een ondergrondse parkeergarage*
- Aanleg van een P+R terrein

Behalve het P+R terrein kunnen de hiervoor genoemde onderdelen rekenen op BOR-subsidie. Het P+R terrein wordt gefinancierd door de NS.

** Op 3 december 2008 is via Stadsgewest Haaglanden aan de Minister van V&W een verzoek ingediend tot uitstel van het onderdeel parkeergarage tot 2014. Inmiddels is hierop geantwoord op 25 maart 2009 dat nog niet op dit gevraagde uitstel kan worden ingegaan. Thans is dus nog onbekend of uitstel kan worden verkregen.*



2. Doelstellingen

Hieronder worden kort de belangrijkste doelstellingen geformuleerd:

Bereikbaarheid

De reiziger vindt na oplevering van alle onderdelen makkelijker zijn/haar weg naar de bestemmingen (onder meer het oude centrum van Voorburg en de Binckhorst) en het vervoltransport. Het gebied is voor alle modaliteiten (auto, bus, voetganger en fiets) na oplevering beter bereikbaar waarbij de doorstroming op de toeleidende kruisingen zo optimaal mogelijk is.

Ruimtelijke kwaliteit

De verschillende onderdelen die samen de OV-knoop Voorburg vormen worden integraal ontworpen en voorbereid. Dit vergroot de samenhang als ook de ruimtelijke kwaliteit van het totale gebied. In een nog op te stellen Gebiedsvisie wordt aandacht besteed aan deze samenhang van de onderdelen en wordt het ruimtelijk ontwikkelingsperspectief van het totale gebied geschetst.

BOR-subsidie

Tijdige start met de realisatie van de meeste BOR-onderdelen (niet later dan begin 2011) zodat toekenning cq. beschikking van BOR-subsidie mogelijk blijft.



3. Beleidskader

Verkeers- en vervoerplan

Enkele jaren geleden is het project OV knooppunt Voorburg gestart met de doelstelling om het functioneren van het station Voorburg te verbeteren. In het Verkeers- en Vervoersplan Leidschendam-Voorburg 2003 – 2010 staat beschreven dat de kwaliteit van het station Voorburg om verschillende redenen onder druk staat. Zo zijn volgens dit plan de haltes van verschillende OV-onderdelen niet duidelijk te vinden en ontbreekt een goede (loop)verbinding met de Binckhorst.

In samenhang oppakken

Anno 2009 heeft de gemeente Leidschendam-Voorburg nog steeds de ambitie om de transferfunctie van het knooppunt te verbeteren en de ruimtelijke kwaliteit van het stationsgebied te versterken. Nu is de kans om de verschillende infra-onderdelen in samenhang op te pakken en verder vorm te geven en voor te bereiden. Die samenhang komt tot uiting in de eind 2009 op te stellen Gebiedsvisie.

Raadsmotie

Verder is bij Raadsmotie van 4 november 2008 aandacht gevraagd voor een ondergrondse parkeergarage bij het station Voorburg. Stadsgewest Haaglanden heeft aangegeven dat ook deze parkeergarage op BOR-subsidie kan rekenen.



4. Voorstel project

Opgave is de bereikbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Een betere indeling van het busstation, een herkenbare loopverbinding naar de Binckhorst en het creëren van een prettiger verblijfsklimaat onder het viaduct kunnen hieraan bijdragen.

Looproute

Op dit moment ontbreekt een logische looproute naar de Binckhorst. Het voorstel is om door Opa's trapveldje een nieuwe loopverbinding aan te leggen die vanaf de Binckhorst parallel loopt aan het spoorviaduct. Een verkeersveilige en herkenbare oversteek over de Prinses Mariannelaan maakt hier onderdeel van uit. Het is niet logisch deze loopverbinding te stoppen bij het station maar door te trekken naar de Herenstraat. De zichtbaarheid van de Herenstraat wordt hierdoor vergroot en ook vanuit deze richting kunnen OV-reizigers straks op een prettige manier en via een overzichtelijke route het stationsgebied bereiken. Zo ontstaat een verbinding tussen de Binckhorst en de Herenstraat waarbij het station een belangrijke schakel vormt.

Nieuw voor oud

In principe worden het busstation, de looproute en het P+R terrein ingepast op plekken die nu al deze bestemming hebben. Bovenop de ondergrondse parkeergarage kan in principe dezelfde situatie terug worden gebracht. Uitgangspunt is het beter organiseren van de verschillende onderdelen en het beter aansluiten op elkaar zodat de overstap verbeterd wordt en de kwaliteit van het gebied erop vooruit gaat.

Varianten en inspraak

De verschillende varianten voor het busstation en de parkeergarage als ook de locatie van de looproute naar de Binckhorst en de nieuwe indeling van P+R terrein onder het viaduct, zijn eind 2009 onderwerp van inspraak. Na de inspraak worden de plannen zonodig aangepast en voorgelegd aan de raad.



5. Rol gemeente

Gemeente is opdrachtgever

De gemeente Leidschendam-Voorburg is opdrachtgever van het project. Binnen de gemeente is de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling belast met het project. Vanuit deze afdeling worden opdrachten voor onderzoek en ontwerp aangestuurd. Afstemming over de plannen vindt plaats met de omgeving en andere belanghebbenden zoals Stadsgewest Haaglanden, Vereniging Ondernemend Oud Voorburg en de NS.

NS en marktpartijen

De NS is verantwoordelijkheid voor aanleg, financiering en exploitatie van het nieuwe P+R terrein onder het viaduct. Voor het ontwerp, de bouw en de exploitatie van de parkeergarage is het de bedoeling om tijdig in het proces een marktpartij te selecteren om enerzijds optimaal gebruik te maken van de in de markt aanwezige expertise en anderzijds de risico's voor de gemeente zo gering mogelijk te houden.



6. Kosten en dekking

Budget

In het verleden is tussen gemeente Leidschendam-Voorburg en Stadsgewest Haaglanden de volgende (globale) kostenraming besproken. Het totaalbedrag is het beschikbare budget

Busstation	€ 2,5 mln.
Parkeergarage	€ 7 mln.
Looproute Binckhorst	€ 0,5 mln.
Totaal	€ 10 mln.

BOR-subsidie

De helft van dit bedrag bestaat uit een gemeentelijke bijdrage. Vanuit de BOR-subsidie wordt dit bedrag verdubbeld. Het Stadsgewest Haaglanden beheert het totale bedrag en beschikt op basis van een door de gemeente in te dienen subsidie-aanvraag. In principe mag tussen de bedragen cq. onderdelen geschoven worden. Begin 2010 zijn voorstellen aan de orde over de hoogte en verdeling van de bedragen over de verschillende onderdelen. (De kosten van het nieuwe P+R terrein worden gedekt door de NS.)



7. Risico's en beheersmaatregelen

Hieronder volgen de belangrijkste risico's met bijbehorende beheersmaatregelen:

BOR-subsidie is (deels) niet beschikbaar vanwege het verstrijken van de deadline van deze subsidie:

veelvuldig vindt overleg plaats met Stadsgewest Haaglanden om af te stemmen over de planning en de subsidie; indien voor één of meerdere onderdelen geen subsidie kan worden verkregen wordt een alternatief plan ingediend over besteding van de gemeentelijke bijdrage.

De realisatiekosten van een ondergrondse parkeergarage zijn dermate hoog dat er onvoldoende budget overblijft voor de overige onderdelen:

aan de hand van degelijke ramingen is begin 2010 een voorstel aan de orde over dekking van de verschillende onderdelen. Er zijn varianten denkbaar waarbij het parkeren anders en nog steeds hoogwaardig wordt opgelost dan in een parkeergarage.

Marktpartijen zijn niet in staat om de onrendabele top van de ondergrondse parkeergarage op te vangen. Het jaarlijkse tekort (exploitatiekosten) kan ook niet worden gedekt binnen de gemeentelijke begroting:

tijdig wordt de hoogte van eventuele exploitatiekosten uitgezocht waarna besluitvorming (door B&W en raad) over de haalbaarheid van de parkeergarage aan de orde.

De nieuwe plannen stroken niet allemaal met het vigerende bestemmingsplan. Het nog op te stellen nieuwe Bestemmingsplan is niet tijdig gereed waardoor de uitvoering van de plannen niet tijdig kan aanvangen:

tijdig worden de relevante procedures opgestart en desnoods wordt extern expertise en capaciteit ingehuurd om de kans op vertraging te minimaliseren.



8. Planning

Hieronder de producten met bijbehorende planning die aan de komende periode aan B&W en raad worden voorgelegd:

Voorkeursvarianten onderdelen (Projectbesluit)

begin 2010

Voortgangsrapportage 1^e helft 2010

medio 2010



9. Organisatie en beheersing

Opdrachtgever en projectmanagement

De bestuurlijk opdrachtgever van het project is Eppe Beimers, wethouder Verkeer & Vervoer. De rol van ambtelijk opdrachtgever wordt ingevuld door Thinka Bor, hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling (RO). De projectmanager van het project is Micha Sijtsma, ingehuurd via APPM Management Consultants.

Verantwoording voortgang

De wethouder en de projectmanager overleggen periodiek om de voortgang door te nemen en de bestuurlijk besluitvorming voor te bereiden. De projectmanager koppelt terug met het hoofd RO over de stand van zaken van het project en de benodigde inzet van middelen tijdens periodiek overleg en middels een maandelijkse voortgangsnotitie. Eens per halfjaar wordt door de projectmanager een bestuurlijke voortgangsrapportage opgesteld die wordt voorgelegd aan B&W en raad.

Projectgroep

De Projectgroep vergadert eens per twee weken over voortgang van het project. In dit overleg komen met name de onderwerpen voortgang (planning), besluitvorming, geld en communicatie aan bod.

Stadsgewest Haaglanden

De projectmanager voert periodiek overleg met de contactpersoon BOR-subsidie bij het Stadsgewest Haaglanden om de voortgang te bespreken. Naarmate de voortgang van de BOR-onderdelen vordert wordt dit overleg intensiever en dienen in dit kader concrete afspraken te worden gemaakt over de subsidiabele- niet subsidiabele onderdelen.



10. Communicatie

Overleg stakeholders en inspraak

Er zijn meerdere partijen en stakeholders die worden betrokken bij de geplande ontwikkelingen. In oktober 2009 is afgesteld met onder meer Vereniging Ondernemend Oud-Voorburg, het MKB, Museum Hofwijck, Stichting Oud-Voorburg en het Wijkplatform Oud en Midden Voorburg. In december 2009 staat een inspraakbijeenkomst gepland. Onderwerp van inspraak zijn de voorkeursvarianten van de verschillende onderdelen.

Periodiek overleg

De bedoeling is om met de verschillende partijen en stakeholders te blijven afstemmen gedurende de komende jaren. Zowel ten aanzien van ontwerpaspecten als uitvoeringsgerelateerde onderwerpen wordt vroegtijdig met belanghebbenden overlegd zodat tijdig ideeën en wensen vanuit de omgeving kunnen worden betrokken bij de plannen.