

ONTWERPBESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Bestemmingsplan Park070

Kenmerk :

Inleiding

De gemeente Leidschendam-Voorburg bereidt een nieuw bestemmingsplan voor om de nieuwbouw van 250 appartementen (geluidsgevoelige objecten) op het perceel van het voormalige CBS-kantoor aan de Prinses Beatrixlaan 428 te Voorburg. Het plan is gelegen op het perceel, kadastraal bekend gemeente Voorburg, sectie E, nummer 8338.

Voor wegverkeerslawaai is relevant dat het plan is gelegen binnen de geluidszones in de zin van de Wet geluidhinder vanwege wegverkeer op de 50 km/u –wegvakken van de Bruijnings Ingenhoeslaan en de Prinses Irenelaan. Voor railverkeerslawaai is de ligging van het plan binnen de geluidszones van de spoorlijn Den Haag Leiden en RandstadRail van belang.

Overeenkomstig de Wgh is onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidsbelasting van deze gezoneerde (spoor)wegen. De te verwachten geluidsbelasting van de nabije 30 km/u-wegvakken van de Bruijnings Ingenhoeslaan, Prinses Irenelaan, Holwerdalaan, Prinses Beatrixlaan, Ridder Snouckaertlaan en Spinozalaan is betrokken bij de bepaling van de gecumuleerde geluidsbelasting en de akoestische beschouwing in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk kader

In de Wgh is bepaald dat de *voorkeursgrenswaarde* voor nieuwe woningen door wegverkeerslawaai 48 dB is. De voorkeursgrenswaarde door spoorweglawaai bedraagt 55 dB. Als de te verwachten geluidsbelasting een voorkeursgrenswaarde overschrijdt, moet ook onderzocht worden in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn waarmee alsnog aan de voorkeursgrenswaarde(n) kan worden voldaan. Indien maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, dan kunnen burgemeester en wethouders onder bepaalde voorwaarden *hogere grenswaarden* vaststellen. Voor dit woningbouwplan in binnenstedelijk gebied geldt 63 dB als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaai. Bij railverkeerslawaai geldt een maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 68 dB.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere waarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089). Indien hogere waarden nodig zijn, kan tevens onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden die zijn bepaald in het Bouwbesluit.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek ('Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai locatie Prinses Beatrixlaan 428, vm. CBS-kantoor, Voorburg, Tritium Advies BV, 28 februari 2018, doc.kenmerk 1608/086/RV-01) blijkt het volgende.

Wegverkeerslawaa:

- De geluidsbelasting door verkeer op het 50 km/u-wegvak van de Bruijnings Ingenhoeslaan (ten zuiden van het kruispunt met de Prinses Irenelaan) zal op de gevels van 15 van de nieuwe woningen hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en maximaal 53 dB bedragen, hetgeen 10 dB lager is dan de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 63 dB;
- De geluidsbelasting door verkeer op het 50 km/u-wegvak van de Prinses Irenelaan (ten zuiden van het kruispunt met de Bruijnings Ingenhoeslaan) zal op geen van de gevels van de nieuwe woningen hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Railverkeerslawaa:

- De geluidsbelasting vanwege RandstadRail zal op geen van de gevels van de nieuwe woningen hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB;
- De geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Den Haag - Leiden zal op de gevels van 118 van de nieuwe woningen hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB en maximaal 67 dB bedragen, hetgeen niet hoger is dan de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 68 dB;

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Onderzocht is of geluidreducerende maatregelen aan of langs de (spoor)wegen mogelijk zijn waardoor alsnog de voorkeursgrenswaarden kan worden gehaald.

Wegverkeerslawaa

Met het verlagen van de maximumsnelheid op de Bruijnings Ingenhoeslaan naar 30 km/u zou de voorkeursgrenswaarde kunnen worden gehaald. Echter, snelheidsverlaging op dit wegvak stuit op overwegende verkeerskundige bezwaren gezien de inrichting en doorstroomfunctie van dit wegvak. Met het toepassen van stiller wegdek op de Bruijnings Ingenhoeslaan zou de voorkeursgrenswaarde kunnen worden gehaald. Echter, het toepassen van stiller wegdek op dit wegvak stuit op overwegende financiële bezwaren. Het is niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten (260 meter * € 300,- = € 78.000,-) die hiermee samenhangen kan dragen.

Met het aanleggen van een scherm (11 meter hoog en 120 meter lengte) zou de voorkeursgrenswaarde gehaald kunnen worden. Echter, een geluidsscherm stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Daarnaast ontmoet een scherm van dergelijke omvang overwegende financiële bezwaren. Het is niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten (11*120* 400 = € 528.000,-) die hiermee samenhangen kan dragen.

Railverkeerslawaa

Het verlagen van de snelheid van de treinen en het toepassen van stillere treinen zijn geen doeltreffende maatregelen. Met deze maatregelen kan de geluidsbelasting namelijk niet tot de voorkeursgrenswaarde worden teruggebracht. Ook het toepassen van raildempers is niet doeltreffend omdat daarmee de geluidsbelasting niet tot de voorkeursgrenswaarde kan worden teruggedrongen.

Met een scherm van 10 meter hoogte en 900 meter lengte kan overschrijding van de voorkeursgrenswaarde worden voorkomen. Een dergelijk scherm stuit echter op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Daarnaast ontmoet een scherm van dergelijke omvang overwegende financiële bezwaren. Het is niet realistisch dat het bouwplan de extra kosten ($10 \times 900 \times 400 = € 3.600.000,-$) die hiermee samenhangen kan dragen.

Voorwaarden vaststelling hogere grenswaarden

Uit het onderzoek blijkt dat voldaan zal worden aan de voorwaarden in de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarden. Alle woningen in de bouwblokken 1 t/m 12 zullen beschikken over tenminste één geluidluwe gevel en dito buitenruimte (zoals bedoeld in de beleidsregel).

Een gedeelte van de woningen gelegen in blok 13 en 14 voldoet niet aan de eis van een geluidluwe gevel en buitenruimte. Het planvoornemen is echter zodanig vormgegeven dat voor het merendeel van nieuw te realiseren geluidgevoelige bestemmingen wordt voldaan aan de eis van één geluidluwe gevel. Bovendien zijn de buitenruimten enkel aan de geluidbelaste zijde gesitueerd, indien deze niet aan de geluidluwe zijde kunnen worden gesitueerd. Indien een woning beschikt over meerdere buitenruimten, dan is minimaal één van deze buitenruimten aan de geluidluwe zijde gesitueerd. Derhalve kan gemotiveerd worden afgeweken voor de resterende geluidgevoelige bestemmingen in het plan.

Voor de resterende geluidgevoelige bestemmingen (zonder geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte) wordt als voorwaarde gesteld dat de bestemmingen minimaal één gevel hebben waar de geluidbelasting maximaal 60 dB is ten gevolge van railverkeerslawaaï. Daarnaast wordt als voorwaarde gesteld dat voor geluidgevoelige bestemmingen met een buitenruimte gesitueerd aan de geluidbelaste zijde, de geluidbelasting ter plaatse van deze buitenruimte maximaal 60 dB ten gevolge van railverkeerslawaaï bedraagt.

Voor de woningen gelegen in bouwblok 13 en 14 is per woning de minimale hoogte van het afschermend object bepaald zodat voor alle woningen zowel een geluidluwe gevel als een geluidluwe buitenruimte wordt gerealiseerd. Door het toepassen van afschermende objecten wordt voor alle woningen voldaan aan de eis van een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte.

Verder blijkt uit het onderzoek dat ook voldaan wordt aan de voorwaarde dat de gecumuleerde waarde niet meer mag dan de maximaal benodigde hogere waarde per geluidbron vermeerderd met 2 dB en dat de maximale toegestane grenswaarde niet worden overschreden, derhalve is de toepassing van dove gevels bij nieuw te realiseren geluidgevoelige bestemmingen niet aan de orde.

Daarmee wordt aan alle voorwaarden voldaan voor het vaststellen van hogere grenswaarden conform artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder, parallel aan het bestemmingsplantraject.

Vanwege de benodigde hogere grenswaarden is voor de woningen een aanvullend onderzoek ter bepaling van de benodigde geluidwering van de gevels nodig. Dit onderzoek is reeds uitgevoerd.

Overwegingen

Op grond van de onderzoeksresultaten overwegen wij, overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089),

dat de geluidsbelasting vanwege de Bruijnings Ingenhoeslaan respectievelijk vanwege van de spoorlijn Den Haag - Leiden op de gevels van dit plan niet hoger zal zijn dan de maximaal toegestane grenswaarde van 63 dB respectievelijk 68 dB en dat vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige en financiële aard geen maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting van de gevels van de nieuw te bouwen woningen terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarden (48 dB respectievelijk 55 dB). Voorts overwegen wij dat aangetoond is dat voldaan zal worden aan de beleidsvoorwaarden waaronder wij hogere grenswaarden kunnen vaststellen.

Voorgenomen besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voornemens de onderstaande 15 respectievelijk 118 waarden vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevels van de nieuw te bouwen woningen binnen het bestemmingsplan 'Park070' te Voorburg ten gevolge van de Bruijnings Ingenhoeslaan respectievelijk de Spoorlijn Den Haag - Leiden:

Geluidsbron	Woningnummers*	Aantal	Benodigde hogere grenswaarde**
Bruijnings Ingenhoeslaan	54, 55, 56, 57, 58, 59	6	53 dB
	53, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67	9	52 dB
	<i>subtotaal</i>	<i>15</i>	
Spoorlijn Den Haag – Leiden	112, 113, 114, 117, 118, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 183, 185	20	67 dB
	115, 116, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 133, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 147, 148, 150, 151, 153, 154, 156, 157, 159, 160, 162, 163, 182, 184, 186, 187, 188,	39	66 dB
	132, 137, 138, 139, 165, 167,	6	65 dB
	111	1	64 dB
	107, 108, 109, 110, 134, 135, 136, 208, 212, 216, 220, 222, 223	13	63 dB
	105, 106, 204,	3	62 dB
	100, 104, 200, 209, 213, 215, 217, 219, 221	9	61 dB
	97, 98, 99, 101, 102, 103, 146, 149, 152, 155, 158, 161, 164, 166, 168, 201,	19	60 dB

	205, 207, 211,		
	196, 197	2	59 dB
	82, 210, 214, 218	3	58 dB
	78, 193	2	57 dB
	69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 83	10	56 dB
	<i>subtotaal</i>	<i>118</i>	

**De vermelde hogere grenswaarden zijn inclusief de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Procedure

Op dit besluit is de uniforme openbare voorbereidingsproceduure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder van toepassing.

Belanghebbenden kunnen gedurende de inzagetermijn zienswijzen op dit ontwerpbesluit inbrengen bij burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg, t.a.v. Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, Postbus Postbus 1005, 2260 BA Leidschendam.

Burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg

Namens dezen
hoofd Ruimtelijke Ontwikkeling.

mw. drs. C. Luberti

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet ondertekend.