



Contact
Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2023-830562123
DOS-2023-0001261

Gemeente Leidschendam-Voorburg
t.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 1005
2260 BA LEIDSCHENDAM

Onderwerp
Generiek interbestuurlijk toezicht 2023

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente met betrekking tot het generiek interbestuurlijk toezicht (IBT).

Context

In 2021 gingen wij met uw gemeente de *Bestuursvereenkomst generiek interbestuurlijk toezicht 2022* aan. Uitgangspunt hiervan is dat we bij het IBT samenwerken vanuit vertrouwen. In de bestuursvereenkomst is onder andere vastgelegd hoe provincie en gemeenten samenwerken om een goede uitvoering van de wettelijke medebewindstaken te bevorderen en welke uitgangspunten daarbij gelden. De bestuursvereenkomst sluit aan bij de actielijnen van het landelijke traject *Agenda Toekomst van het Toezicht (ATT)*. De uitwerking van het toezichtproces binnen Zuid-Holland is vastgelegd in het [Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2022](#).

Met het IBT werken wij samen met u aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol. Het IBT brengt verbeterpunten in kaart, waarover wij met uw gemeente in gesprek kunnen gaan.

U vindt de bestuursvereenkomst, het uitvoeringsprogramma en andere relevante informatie over IBT op onze website: <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/interbestuurlijk/>

Onderdeel van de gemaakte afspraken is dat wij u minimaal één keer per jaar informeren over aandachtspunten met betrekking tot het IBT. Wij informeren u met deze brief aan het begin van het jaar, zodat u deze informatie kan betrekken bij de behandeling van de jaarstukken van uw gemeente later dit jaar. Het is ook mogelijk de raad op een andere wijze dan bij de jaarstukken te informeren.

Deze brief gaat niet over financieel toezicht op uw gemeente, omdat dat specifiek toezicht betreft. Specifiek toezicht maakt geen onderdeel uit van de bestuursvereenkomst en het

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen
dichtbij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

uitvoeringsprogramma, die over het generieke toezicht gaan. Over de resultaten van het financieel toezicht ontvangt u van ons twee keer per jaar een afzonderlijke brief.

Informereren gemeenteraad

Een belangrijk uitgangspunt van het IBT is versterking van de horizontale verantwoording door uw college aan de gemeenteraad. Vanuit die gedachte vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het actuele beeld van uw gemeente en de inhoud van deze brief. Zelf informeren wij Provinciale Staten over het totaalbeeld van alle Zuid-Hollandse gemeenten.

Uitvoeringsprogramma

In 2023 werken wij samen met gemeenten aan een actualisatie van het *Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2022*. Een actualisatie is noodzakelijk omdat er landelijk basisafspraken worden gemaakt over het toezicht op monumentenzorg en archeologie, die wij vertalen naar de Zuid-Hollandse praktijk. Ook voor omgevingsrecht is er behoefte aan een actualisatie, vanwege de komst van de Omgevingswet.

Alle wijzigingen in het uitvoeringsprogramma komen tot stand in overleg met de gemeenten. In eerste instantie stemmen wij de ideeën hierover af met de ambtelijke Klankbordgroep IBT, waarin een aantal Zuid-Hollandse gemeenten is vertegenwoordigd. Als de wijzigingen verder zijn uitgewerkt, presenteren wij die tijdens een provincie brede ambtelijke bijeenkomst of Webinar. Op die manier vragen wij feedback aan gemeenten en gaan wij na in hoeverre er draagvlak is voor de voorgestelde wijzigingen. Voor het zomerreces van 2023 zal GS de wijzigingen vaststellen. In september 2023 heeft u de gelegenheid bestuurlijk op het gewijzigde uitvoeringsprogramma te reageren. Als de bestuurlijke reacties aanleiding zijn voor aanvullende besluitvorming door GS, vindt dat in het najaar van 2023 plaats. Het gewijzigde uitvoeringsprogramma treedt op 1 januari 2024 in werking.

Hoe staat uw gemeente ervoor?

Wij vormen een totaalbeeld op basis van de volgende vijf generieke toezichtgebieden:

1. Ruimtelijke ordening
2. Omgevingsrecht
3. Monumentenzorg en archeologie
4. Archief- en informatiebeheer
5. Huisvesting vergunninghouders.

Op basis van de beschikbare informatie en door u aangeleverde informatie en documenten, voeren wij de afspraken zoals opgenomen in de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma per toezichtgebied uit. Onderdeel hiervan is plaatsing op de IBT-ladder. Plaatsing op trede 1 of hoger van de IBT-ladder gebeurt wanneer de wettelijke taakuitvoering (mogelijk) niet op orde is. Dit hoeft niet persé te betekenen dat sprake is van taakverwaarlozing, maar er zijn mogelijk wel risico's. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat de provincie nog niet over alle benodigde informatie beschikt. Ook kan sprake zijn van een tijdelijke achterstand, waarbij uw gemeente zelf al stappen heeft gezet om deze in te lopen of een verbeterplan heeft opgesteld.

In het uitvoeringsprogramma is per toezichtgebied uitgewerkt hoe de IBT-ladder werkt. Hierin is ook beschreven welk oordeel aan iedere trede van de ladder is gekoppeld. Het oordeel wordt weergegeven met de kleuren groen, geel, oranje en rood. Hoe hoger u op de IBT-ladder van een toezichtgebied staat, hoe aannemelijker het is dat er daadwerkelijk sprake is van tekortkomingen bij de uitvoering van de desbetreffende medebewindstaak.

Alle informatie over uw gemeente vindt u getotaliseerd en per toezichtgebied op het [IBT-dashboard](#). Ieder jaar nemen wij als vertrekpunt voor het IBT de plaatsing op de IBT-ladder per 31 december van het voorgaande jaar, zoals deze gepubliceerd is op het dashboard. Daarna actualiseren wij het dashboard meerdere keren per jaar. De eerste actualisatie heeft in februari 2023 plaatsgevonden en geeft voor uw gemeente het volgende beeld.

Toezichtgebied	Oordeel	Trede IBT-ladder
Ruimtelijke ordening	Groen	0 Geen interventie
Omgevingsrecht	Geel	2a Informatie opvragen
Monumentenzorg en archeologie	Groen	0 Geen interventie
Archief- en informatiebeheer	Groen	0 Geen interventie
Huisvesting vergunninghouders	Groen	0 Geen interventie

Naast de stand van zaken met betrekking tot het toezicht op bovenstaande generieke toezichtgebieden vindt u op het IBT-dashboard ook op hoofdlijnen de uitkomsten van het financieel toezicht.

Aanvullend op de informatie op het IBT-dashboard volgen hieronder de voor uw gemeente relevante informatie en eventuele aandachtspunten per generiek toezichtgebied.

Specifieke aandachtspunten per toezichtgebied

Ruimtelijke ordening

Alle bestemmingsplannen voldoen aan de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Een mooi resultaat binnen het IBT-domein Ruimtelijke ordening. U hoeft niets te doen.

Omgevingsrecht

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is een instrument waarmee een veilige en gezonde fysieke leefomgeving kan worden beschermd en bevorderd. Het omgevingsrecht kent regels waaraan overheden zich moeten houden bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. De provincie beoordeelt of gemeenten de uitvoering van VTH-taken zodanig hebben ingericht dat deze voldoen aan de wettelijke vereisten.

Voor 2022 en 2023 plaatsen wij uw gemeente op trede 2a van de IBT-ladder (geel/informatie opvragen en beoordelen). Vorig jaar (2022) beschikte u niet over de wettelijke vereiste VTH beleidsdocumenten vanwege omstandigheden buiten de invloedssfeer van de gemeente. Op 21 februari jl. heeft u de jaarverslagen over 2021 en 2022 en het uitvoeringsprogramma voor 2023

(beide op basis van het VTH-beleid 2020-2023) vastgesteld. Wij zijn blij te constateren dat u daarmee dit jaar (2023) beschikt over de wettelijk vereiste documenten. Wij zijn blij dat u aandacht heeft voor de VTH-beleidscyclus, de daarbij behorende wettelijk vereiste documenten en de tijdigheid van het vaststellen van deze documenten.

Wij willen u als advies meegeven dit jaar het VTH beleidsproces intern verder vorm te geven. Wij adviseren u hierbij ook aandacht te hebben voor de [kwaliteitscriteria VTH \(klik voor link\)](#) en de financiële en personele middelen voor de uitvoering van uw VTH-taken en voor het behalen van uw beleidsdoelen.

Wij vragen u in 2024 het proces zodanig vorm te geven dat het uitvoeringsprogramma en jaarevaluatieverslag tijdig zullen worden vastgesteld conform het door ons vastgestelde Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2022, zodat wij u in 2024 op trede 0 kunnen plaatsen van de IBT-ladder (groen/voldoet aan de criteria).

Monumentenzorg en archeologie

Het IBT keek op het terrein van monumentenzorg en archeologie uitsluitend naar het bestaan en de deskundigheid van een gemeentelijke monumentencommissie. Dat bleek de afgelopen jaren in alle gemeenten geen reden tot zorg. De provincie Zuid-Holland is, mede gebaseerd op landelijke evaluaties, voornemens de bestaande systematiek te wijzigen. Dit jaar zal daartoe onze werkwijze worden afgestemd met de andere provincies. In ieder geval moet in het kader van de invoering van de Omgevingswet de gemeentelijke adviescommissie expliciet opnieuw ingesteld worden.

Dit betekent dat de huidige beoordeling ongewijzigd blijft en nog is gebaseerd op het bestaan van een deskundige gemeentelijke monumentencommissie in 2021.

Archief- en informatiebeheer

Het antwoord op de vraag of het archief- en informatiebeheer van uw gemeente op orde is moet blijken uit de verantwoording van uw college aan de gemeenteraad en het daaraan ten grondslag liggende inspectieverslag van uw gemeentearchivaris. De provincie toetst of u de gemeenteraad informeert en de aanbevelingen uit het inspectieverslag oppakt. Op 15 maart 2022 heeft uw college het inspectieverslag over 2021 besproken en vervolgens aan de raad en de provincie gestuurd. Het verslag wijst uit dat de gemeente voldoet aan de wettelijke eisen.

Huisvesting vergunninghouders

Vier keer per jaar ontvangt u van ons een toezichtbrief over huisvesting vergunninghouders. Voor specifieke aandachtspunten verwijzen wij naar deze brieven.

Tot slot

De informatie die wij op het IBT-dashboard en in deze brief hebben verwerkt is gebaseerd op de feitelijke informatie die wij tot onze beschikking hebben. Onze beoordeling hebben wij zo zorgvuldig mogelijk gegeven en vooraf ambtelijk met uw gemeente afgestemd. Desondanks kan de gebruikte informatie onjuist, onvolledig of verouderd zijn. In dat geval stellen wij het zeer op prijs hiervan ambtelijk op de hoogte te worden gesteld, zodat wij de noodzakelijke correcties op het IBT-dashboard en/of onze beoordeling kunnen aanbrengen.



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Uiteraard zijn wij altijd bereid om een nadere toelichting te geven. U kunt hiervoor via uw IBT-coördinator contact opnemen met de coördinator interbestuurlijk toezicht van de Provincie Zuid-Holland, of door een mail te sturen naar zuidholland@pzh.nl of het [contactformulier](#) in te vullen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

R. Baatenburg de Jong
Hoofd Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.