

Preadvies college aangaande initiatiefvoorstel sluitingstijden terrassen van fracties PvdA en VVD (kenmerk 1238324)

Aanleiding

De gemeentefracties van PvdA en VVD hebben een gezamenlijk initiatiefvoorstel ingediend tijdens de Raadsvergadering van 15 juli 2014, waarin zij voorstelden de sluitingstijden van terrassen voor het hele jaar op 24.00 uur te stellen. De burgemeester heeft in het belang van zorgvuldige besluitvorming de raad voorgesteld om eerst vanaf 19 juli tot 18 september 2014 een proef te houden waarbij voor horecabedrijven tijdelijk de sluitingstijden van terrassen van 23:00 uur naar 24:00 uur worden verruimd. Het gaat hierbij om terrassen die aan de straat of een andere openbare ruimte zijn gelegen. De raad heeft op 15 juli het procedurevoorstel aangenomen wat inhoudt dat het college een preadvies opstelt aan de hand van de evaluatie. De evaluatie bestaat uit een overzicht van controles, klachten en meldingen, bezwaarschrift, inventarisatie terrassen, enquêteresultaten en zienswijzen. Separaat aan dit preadvies gaat een voorstel voor definitieve verruiming van de sluitingstijd van terrassen naar de gemeenteraad voor besluitvorming.

1. Controles tijdens proefperiode

Op 16 augustus 2014 is door afdeling handhaving toezicht gehouden op terrassen die gelegen zijn op de openbare weg in de centrumgebieden van gemeente Leidschendam-Voorburg. Het weer op 16 augustus 2014 was kil. Na 23.00 uur waren géén terrassen in Leidschendam centrum, Venestraat en Damlaan, Oude dorpskern Voorburg, Koningin Julianaplein in gebruik. Op 6 september 2014 is opnieuw een controle uitgevoerd. Het was perfect terrassenweer (nog 16 graden om 24.00 uur). Om 22.00 uur zaten er nog relatief veel mensen buiten op één terras in Leidschendam centrum. Tegen 23.00 uur was dat nog steeds het geval op één terras in Leidschendam centrum en één terras in de Kerkstraat. Beide terrassen zijn even na 24.00 uur nogmaals gecontroleerd. Geconstateerd is dat deze niet meer in gebruik waren.

2. Klachten en meldingen tijdens proefperiode

Er zijn gedurende de proefperiode géén meldingen openbare ruimte bij de gemeente noch meldingen bij politie Haaglanden bekend over het gebruik van terrassen op de openbare weg. Wel is een klacht ingediend over het tuinterras van The Fox in Voorburg. De binnen- of tuinterassen op eigen terrein zijn echter uitgesloten van de algemene ontheffing sluitingstijden op grond van artikel 2:29A vierde lid. Het betreffende terras behoorde niet in gebruik te zijn na de tijd die voor het betreffende terras is vastgesteld en is hiervan direct in kennis gesteld.

3. Bezwaar tijdens proefperiode

Er is één bezwaar ingediend tegen de door de burgemeester verleende tijdelijke algemene ontheffing sluitingsuur terrassen op de openbare weg. Het bezwaar is behandeld door de bezwarencommissie op 20 oktober 2014. Het advies van de bezwarencommissie zal aan de commissie AZ worden voorgelegd tijdens de commissievergadering van 3 december 2014.

Relevante punten van bezwaar zijn als zienswijzen overgenomen. De zienswijzen en reactie staan in de zienswijzennota die u als bijlage aantreft.

4. Inventarisatie en enquête na proefperiode

Alvorens een enquête te houden is geïnventariseerd hoeveel en welke categorieën terrassen Gemeente Leidschendam–Voorburg kent. Totaal kent onze gemeente volgens registratie 78 openbare inrichtingen met terras.

Gebieden

Leidschendam centrum: 16 terrassen aan de Damlaan, Damplein, Sluisgebieden Venestraat.

Oude Dorpskern Voorburg: 22 terrassen aan de Kerkstraat, Herenstraat, Wielemakerssloep en Parkweg.

Winkelcentrum Koningin Julianabaan: 8 terrassen aan het Koningin Julianaplein en de Koningin Julianalaan.

Overige gebieden: 32 terrassen verspreid over de overige gebieden hiertoe behoren ook terrassen bij (sport)verenigingen en hotels.

Categorieën

Terrassen openbare weg: 63 terrassen zijn gelegen op de openbare weg. De verruiming van de sluitingstijden voortkomend uit bijgaand raadsbesluit is geldend voor deze terrassen. De uiterlijke sluitingstijd voor deze terrassen wordt 24.00 uur.

Terrassen bij winkels: 10 terrassen zijn ondersteunend aan detailhandel en zijn gehouden aan de sluitingstijden van de Winkeltijdenwet. De uiterlijke sluitingstijd voor deze terrassen wordt 22.00 uur.

Binnen- of tuinterras: binnen de gemeente kennen we diverse terrassen die zijn gelegen op een binnenterrein behorende bij de besloten ruimte van de openbare inrichting. 4 daarvan zijn gelegen in de Oude Dorpskern Voorburg. Terrassen bij kantines op sportterreinen worden ook gezien als binnen- of tuinterrassen. De verruiming in sluitingstijden voortkomend uit bijgaand Raadsbesluit geldt niet voor deze binnen- of tuinterrassen.

Enquête

Er is per mail enquête verzonden aan ondernemers die een terras op de openbare weg exploiteren. Van de 53 ondernemers hebben 9 ondernemers de enquête ingevuld, waarvan merendeels gevestigd in de centrumgebieden. De vraag "Zult u in de toekomst gebruik maken van de mogelijkheid tot 24.00 uur uw terras geopend te hebben?" is 100% met "ja" beantwoord. De volgende vraag "Zo ja, hoe vaak schat u ongeveer in daar gebruik van te maken?" is 99% met "alleen als het weer het toelaat (hoogseizoen)" beantwoord en 1% met "altijd".

Er is te weinig respons geweest om een volledige conclusie te trekken op basis van deze enquête.

Wel kan op basis van logica worden gesteld dat lunchrooms geen gebruik zullen maken van de verruiming en dat de onoverdekte terrassen op de openbare weg alleen als het weer het toelaat bezoekers zullen trekken. Op basis van vorengaande kan worden gesteld dat vooral restaurants en café's in de centrumgebieden van de verruiming gebruik zullen maken met mooi weer.

5. Zienswijzennota na proefperiode

Van 8 oktober 2014 tot en met 27 oktober 2014 zijn inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven over de proefperiode en het initiatiefvoorstel van de PvdA en de VVD om de sluitingstijden van de terrassen te verruimen naar 24.00 uur.

Als bijlage vindt u een zienswijzennota waarin iedere zienswijze is weerlegd.

6. Wettelijk kader terrassen op de openbare weg ondersteunend aan detailhandel

In de gebieden Leidschendam-Centrum, Leidsenhage, Oude Dorpskern Voorburg en Koningin Julianabaan is het volgens “beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2011” toegestaan een terras te exploiteren. Een terras behorende bij een detailhandelsvestiging wordt enkel vergund indien gesitueerd direct voor de eigen gevel van de detailhandelszaak en maximaal de breedte van de gevel van het pand. De oppervlakte van het terras wordt meegerekend bij het maximum van 30% van het bruto verkoopvloeroppervlak tot maximaal 20m².

Volgens de Winkeltijdenwet kan een winkel geopend zijn tussen 06.00 uur en 22.00 uur. Op 11 november 2014 stelde de Raad een gewijzigde Apv vast, waarin artikel 2:29 vierde lid bepaalt dat voor het horecagedeelte dezelfde sluitingstijd geldt als voor de winkel om te voorkomen dat de horeca-activiteiten na sluitingstijd worden voortgezet. Het college kan van genoemde tijden ontheffing verlenen op grond van de Winkeltijdenverordening, waardoor de winkel een avond- of zelfs nachtwinkel kan worden.

Om te voorkomen dat, het terras net zo lang geopend mag zijn als de winkel (op grond van artikel 2:29 vierde lid van de Apv) adviseert het college in artikel 2:29A als tweede lid op te nemen dat regelt dat het terras behorend bij een winkel tot 22.00 uur geopend mag zijn. De burgemeester beoordeelt op grond van artikel 2:29A vierde lid (op aanvraag) of ontheffing mogelijk is van genoemde sluitingstijd terras.

7. Wettelijk kader binnen- en tuinterrassen

Sluitingstijden van binnen- of tuinterrassen zijn gerelateerd aan sluitingstijden van de openbare inrichting (artikel 2:29 van de Apv) en kunnen enkel worden beperkt door maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit (Wet milieu) indien niet wordt voldaan aan de geluidsnormen die het Activiteitenbesluit voorschrijft. Sluitingstijden van binnen- of tuinterrassen kunnen dus niet worden beperkt door middel van artikel 2:29A van de Apv. Deze conclusie is bevestigd door:

- de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), kenniscentrum Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I en M) gemeente Amsterdam, gemeente Den Haag, gemeente Middelburg en gemeente Barendrecht
- advies juristen afdeling Bedrijfsvoering (BV), advies juristen Ruimtelijke Ontwikkeling (RO), advies juristen Handhaving (HH)

NB: Indien geen klachten van geluidsoverlast bekend zijn en niet aantoonbaar overschrijdingen van de wettelijke geluidsnormen plaatsvinden, is er geen onderbouwde reden aanwezig om op grond van het Activiteitenbesluit (Wet milieu) binnen- of tuinterrassen te beperken in sluitingstijd.

Klachten aangaande binnen- of tuinterras The Fox

The Fox is een tuinterras waarvan de omgeving overlast ervaart. De omwonenden en ondernemer zijn jaren geleden overeen gekomen dat het terras tot 23.00 uur geopend kan zijn. Op basis van deze mondelinge overeenkomst heeft de burgemeester in de exploitatievergunning een sluitingstijd van uiterlijk 23.00 uur opgelegd. In de periode van 19 juli tot en met 18 september 2014 zijn opnieuw klachten ingediend aangaande geluid afkomstig van het tuinterras van The Fox. Tijdens de raadsvergadering van 8 oktober 2014 maakte de heer Kroon gebruik van zijn inspraakrecht om de klachten aangaande geluidsoverlast, gerelateerd aan het gebruik van het tuinterras van The Fox voor

recepties en personeelsborrels, over het voetlicht te brengen. Op vrijdag 31 oktober 2014 heeft de burgemeester de heer Kroon toegezegd dat onderzocht zal worden of de overlastklachten gegrond zijn en of door middel van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit (Wet milieu) de overlastklachten kunnen worden beperkt. Op basis van een akoestisch rapport kan conclusie zijn dat in dit specifieke geval de sluitingstijd moet worden beperkt tot 22.00 uur of vroeger, of dat afscherming nodig is ter isolatie of beperking van geluid of minder bezoekers aanwezig mogen zijn. Het onderzoek zal volgend voorjaar of zomer worden verricht door een extern geluidsbureau.

6. Conclusie

Onder verwijzing naar de Het college trekt uit de resultaten van de proefperiode, de ingekomen zienswijzen en juridisch onderzoek de conclusie dat:

- ten aanzien van punt 1 van de initiatiefvoorstel:
 - sluitingstijden van terrassen op de weg kunnen worden verruimd van 23.00 uur naar 24.00 uur.
 - sluitingstijden van terrassen op de weg die ondersteunend zijn aan detailhandel moeten worden beperkt tot uiterlijk 22.00 uur.
 - de sluitingstijden van binnen- of tuinterrassen (niet openbare weg) niet kunnen worden beperkt door middel van artikel 2:29A van de Apv, maar door te handhaven op voorschriften uit het Activiteitenbesluit.
 - inzake café restaurant The Fox volgend voorjaar of zomer onderzoek zal worden verricht door een extern geluidsbureau naar de geluidsbelasting voor de omgeving, vanwege het diverse gebruik van het tuinterras van The Fox.
- ten aanzien van punt 2 van het initiatiefvoorstel:

Het gewenst is, om uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding, een evaluatie van deze wijziging te houden waarbij omwonenden betrokken worden.

Twee controles op exploitatie van terrassen in de centrumgebieden Oude dorpskern Voorburg en Leidschendam Centrum wenselijk zijn te houden tijdens het jaar na inwerking treden van de gewijzigde Apv. Aangezien met mooi weer vooral gebruik wordt gemaakt van de verruiming, stelt het college voor de controles in te plannen in het hoogseizoen (april tot en met september).

- Ten aanzien van punt 3 van het initiatiefvoorstel:

De wensen en mogelijkheden op het gebied van daghoreca worden nader onderzocht. Voor zover punt 3 de terrassen betreft zal dat worden meegenomen in de actualisatie van het terrassenbeleid. De raad wordt intensief bij deze actualisatie betrokken.